Приложение

**Информация Министерства здравоохранения Республики Татарстан**

**за 2018 год о противодействии коррупции.**

**I.** Внесение изменений и разработка нормативных правовых актов о противодействии коррупции:

приказ от 31.08.2018 № 1966 «О внесении изменений в Антикоррупционную программу Министерства здравоохранения Республики Татарстан на 2015-2020 гг., утвержденную приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан   
от 18.08.2017 №1492 »;

приказ от 16.07.2018 № 1642 «Об утверждении состава комиссии Министерства здравоохранения Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»;

приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 16.07.2018 № 1641 ответственным лицом за мероприятия по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан назначена  Сафиуллина Гульнара Равилевна, ведущий консультант отдела кадров Министерства здравоохранения Республики Татарстан;

приказ от 13.03.2018 № 494 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в аппарате   
и территориальных органов Министерства здравоохранения Республики Татарстан, замещение которых связано с коррупционными рисками, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Татарстан обязаны представлять сведения о расходах, доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

приказ от 31.08.2018 № 1947 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Республики Татарстан (включение в кадровый резерв) в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан»

положение от 11.12.2018 № 2698о Комиссии Министерства здравоохранения Республики Татарстан по рассмотрению уведомлений руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

**II**. Принятие практических мер по организации эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 08.12.2016 № 2543 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Республики Татарстан» утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Республики Татарстан и назначены ответственные лица за проведение антикоррупционной экспертизы в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан.

Доля  нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Республики Татарстан (приказов), подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов - 100%.

Издан приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 25.09.2017 № 1992 «О размещении проектов нормативных правовых актов Минздрава Республики Татарстан на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения». Доля проектов нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Республики Татарстан (проектов приказов), размещенных на информационном ресурсе для проведения независимой антикоррупционной экспертизы-100%. Результаты проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов  Министерства здравоохранения Республики Татарстан (проектов приказов) размещаются на официальном сайте министерства, ежегодно обобщается.

Издан приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 25.09.2017 № 1992 «О размещении проектов нормативных правовых актов Минздрава Республики Татарстан на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения», которым начальникам управлений и отделов министерства приказано обеспечить размещение проектов нормативных правовых актов министерства на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения, представление в юридический отдел министерства ежемесячно информации о выявленных в ходе проведения независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторах. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Республики Татарстан (проектов приказов), размещенных на информационном ресурсе для проведения независимой антикоррупционной экспертизы - 100%. Заключения независимых экспертов не поступили. Результаты проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов  Министерства здравоохранения Республики Татарстан (проектов приказов) размещается на официальном сайте министерства, ежегодно обобщается.

**III.** Проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляемых: государственными служащими и лицами, замещающими государственные должности с соблюдением требований законодательства о государственной службе, о противодействии коррупции.

В соответствии с утверждённым Перечнем должностей сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей предоставили 51 государственный гражданский служащий аппарата и территориальных органов Министерства здравоохранения Республики Татарстан. Все сведения проанализированы.

Проведены заседания по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов 17 июля и 11 сентября 11 декабря 2018 года, на которых рассмотрены представления прокуратуры Республики Татарстан в отношении 4 государственных гражданских служащих Управления здравоохранения по г. Набережные Челны о допущении нарушений по предоставлению неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год.

**IV**. Оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственными служащими функций, и внесение уточнений в перечни должностей государственной службы.

Подготовлен проект приказа по расширению должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», который в настоящее время находится в Минюсте Республики Татарстан на регистрации.

**V**. Осуществление кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел государственных служащих, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках (супругах своих братьев и сестер и о братьях и сестрах своих супругов), в целях выявления возможного конфликта интересов.

Ведется работа по актуализации сведений, содержащихся в личных делах, в частности анкетах, представляемых при назначении на должности государственных гражданских служащих, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

**VI**. Организация работы по внесению изменений в уставы подведомственных учреждений, трудовые договоры с руководителями и сотрудниками подведомственных учреждений, наделенными организационно-распорядительными, административно-хозяйственными функциями, в части норм, регулирующих вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Во всех учреждениях, подведомственных Министерству, в трудовые договора с руководителями и работниками подведомственных учреждений внесены изменения в части норм, регулирующих вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В настоящее время изменения в Уставы внесены в 111 учреждениях из 141.

**VII.**

Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению государственными (муниципальными) служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В целях недопущения нарушения действующего законодательства лицам, поступающим на государственную гражданскую службу, государственным гражданским служащим при прохождении государственной гражданской службы в Министерстве и подведомственным учреждениям Министерства доводятся все нормативно- правовые акты по государственной гражданской службе и информационные материалы о недопустимости поведения, которое может восприниматься окружающими как дача или получение взятки. При приеме гражданина на государственную гражданскую службу отделом кадров проводится работа по ознакомлению с требованиями действующего законодательства о государственной службе и по противодействию коррупции о недопустимости поведения, которое может восприниматься окружающими как дача или получение взятки. За 2018 год фактов склонения государственных гражданских служащих Министерства к данным коррупционным нарушениям не установлено.

**VIII.** Информационное взаимодействие по вопросам противодействия коррупции и проведение мониторинга с иными государственными органами.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции» во вкладке «Опрос общественного мнения, анкетирование», проводится отраслевое исследование коррупциогенных факторов и реализуемых антикоррупционных мер среди министерств, ведомств, государственных комитетов, органов местного самоуправления, а также учреждений Республики Татарстан с целью выяснения мнения о состоянии коррупции в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан (на 18.12.2018 год число прошедших анкетирование составило 565 человек).

В учреждениях здравоохранения Республики Татарстан проводятся анкетирование, мониторинг мнений пациентов, с целью выявления фактов коррупции со стороны сотрудников учреждений и улучшения качества и доступности оказываемой медицинской помощи.

В рамках проведения мероприятий антикоррупционной направленности, приуроченных ко Дню борьбы с коррупцией были организованы опросы (анонимные анкетирования) населения в медицинских организациях по антикоррупционной тематике в целях получения данных о состоянии коррупции в сфере медицинского обслуживания, такие как организация питания, организация лечения, организация лекарственного.

Министерством разработана и размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции» Памятка по предотвращению случаев получения и вымогательства взяток, разработан и разослан в сеть «Антикоррупционный справочник», который представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в медицинских учреждениях.

**IX**. Меры, по снижению уровня коррупции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, в том числе проведение мероприятий по обеспечению открытости и доступности осуществляемых закупок, а также реализация мер по обеспечению прав и законных интересов участников закупок.

Во исполнение поручения Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова, автономные и бюджетные учреждения здравоохранения Республики Татарстан вне зависимости от источника финансирования осуществляют закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями 44-ФЗ (письмо Министерства финансов Республики Татарстан от 03.10.2013 № 2153-26-2472). Исключением является ГАУ РТ «Диспетчерский центр Министерства здравоохранения Республики Татарстан», закупки которого проводятся в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данная схема организации закупок согласована и одобрена Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым (от 21.04.2014 № 19931-МР).

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 17.12.2015 № 2713 учреждения здравоохранения Республики Татарстан самостоятельно осуществляют полномочия заказчика по организации закупок для нужд учреждений, за исключением закупок, в отношении которых Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам уполномочен на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.05.2014 № 307, от 30.03.2015 № 197.

Министерство здравоохранения Республики Татарстан оказывает методологическое и информационное сопровождение деятельности учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проведен анализ проведения закупок в целом по системе здравоохранения Республики Татарстан:

За текущий период 2018 года (с 01.01 по 01.12) учреждениями здравоохранения Республики Татарстан проведено более 13 тысяч закупок конкурентными способами определения поставщика (электронные аукционы, конкурсы, запросы котировок), экономия бюджетных средств по результатам осуществления закупок за данный период составила 1 726,7 млн.рублей (16,44 %).

В целях обеспечения экономической эффективности расходования средств учреждений здравоохранения Республики Татарстан Министерством издан приказ об осуществлении закупок медицинских изделий в рамках договоров до 100 тысяч рублей в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на ЭТП «Биржевая площадка». Посредством данного ресурса учреждениями здравоохранения в 2018 году было проведено всего 1455 процедур закупок на приобретение медицинских изделий, по итогам которых заключены договора на сумму 33,8 млн. рублей, экономия составила 3,1 млн. рублей (8,4%).

С 2016 года в Министерстве организована и проводится работа по созданию единого стандарта по классификации и унификации медицинских изделий, заказываемых медицинскими организациями Республики Татарстан. В настоящее время экспертной группой Министерства разработан и утвержден справочник медицинских изделий для реанимации и интенсивной терапии, рекомендованных к использованию в медицинских организациях Республики Татарстан, в состав которого вошли стандартизованные технические задания по 8-ми видам дыхательных контуров; 3-м видам дыхательных фильтров; 12-ти видам масок, воздуховодов, трубок; 4-м видам центральных и периферических катеров; 3-м видам урологических катетеров; закрытым аспирационным системам; 8-ми видам электродов; 4-м видам наборов для анестезии; 2-м видам устройств для пробоотбора. Работа по созданию аналогичных справочников по другим направлениям будет продолжена.

В 2018 году в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств Министерством принят приказ об обязательной регистрации информации, поступающей от производителей и поставщиков, (коммерческие предложения, прайс-листы, каталоги, брошюры и др.) и комиссионном рассмотрении её для:

а) определения необходимости и целесообразности закупки продукции с предлагаемыми характеристиками для нужд учреждения;

б) определения идентичности, однородности и взаимозаменяемости при описании объекта закупки;

в) определения начальной (максимальной) цены контракта (лота) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В целях снижения коррупционных рисков в части закупок, осуществляемых Министерством:

а) утвержден приказ Министерства от 28.03.2017г. №717 о разделении полномочий между заместителями министра здравоохранения в части формирования спецификаций, начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) и технических заданий на медицинскую технику, автомобили, мебель и технологическое оборудование;

б) создан экспертный совет по анализу имеющихся предложений на рынке с их гласным обсуждением и широким привлечением института экспертов к закупкам медицинского оборудования.

В целях формирования начальных цен на поставку медицинской техники и гласного обсуждения закупки Министерством совместно с ГУП «Агентство по госзаказу РТ» на сайте 223.agzrt.ru создан ресурс для размещения информации об обсуждении потребности планируемых закупок медицинской техники. На сайте размещаются основные технические параметры, комплектация, условия оплаты, требования к гарантийному сроку и объему предоставления гарантий качества, функциональные характеристики предполагаемого к закупке медицинского оборудования. Поставщики (производители) до назначенного срока осуществляют подачу своих предложений по цене по данным параметрам, а также о наличии в техническом задании параметров оборудования не влияющих на его класс и функциональные возможности, но препятствующих участию в торгах. По итогам предварительного размещения за 2015-2017 годы удалось сэкономить при формировании начальных (максимальных) цен закупок 149,7 млн. рублей (8,8%);

в) на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинских изделий Министерством в адрес руководителей государственных учреждений здравоохранения Республики Татарстан направлено письмо от 31.05.2018 №09-01/6345 о необходимости обеспечения деления лотов по функционалу или по производителям медицинских изделий;

г) утверждена рабочая группа по контролю за выполнением условий, сроков и комплектности поставки, ввода в эксплуатацию медицинской техники. Приемка и ввод в эксплуатацию медицинской техники осуществляется комиссионно с привлечением внештатных специалистов и ведущих профильных специалистов Министерства по направлениям медицинской деятельности.

составила 3,1 млн. рублей (8,4%).

**X**. Совершенствование системы предоставления государственных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных услуг (доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг.

Количество электронных записей на прием к врачу – 14 713 483 (за аналогичный период 2017 года – 13 083 251).

Выдано 329 351 тысяча электронных больничных листов. Министерство здравоохранения Республики Татарстан 1 место в Российской Федерации по итогам 11 месяцев 2018 года. Ежедневно в Татарстане выдается более 2200 электронных листков нетрудоспособности. По сравнению с прошлым годом эта цифра увеличилась почти в 300 раз.

Количество записей в электронной медицинской карте пациента – 14 909 805 (за аналогичный период 2017 года – 12 200 450).

Количество графиков приема врачей в системе – 6155 (за аналогичный период 2017 года – 5341).

**XI.** Снижение коррупционных рисков при направлении граждан на медико – социальную экспертизу.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан, совместно с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по РТ»), Министерством информатизации и связи Республики Татарстан (далее – МИС РТ) реализуются мероприятия по внедрению направления на медико – социальную экспертизу с использованием электронного документооборота.

Министерством заключено Соглашение о взаимодействии при направлении граждан на медико-социальную экспертизу 01.08.2018. с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Соглашением предусмотрен поэтапный переход на электронное взаимодействие при направлении граждан на медико-социальную экспертизу.

В настоящее время реализован I этап, включающий передачу по защищенным каналам VipNet в ФКУ «ГБ МСЭ по РТ» сканированного варианта формы   
№ 088/у-06 «Направление на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь» (далее - направление) граждан до 18 лет. В 63 детских медицинских организациях, направления передаются в электронном виде в бюро медико-социальной экспертизы.

Для перехода на этап передачи направлений на медико-социальную экспертизу в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия всеми медицинскими организациями, министерством направлена заявка на выделение дополнительного финансирования из средств регионального бюджета.

МИС РТ проводится доработка ЕГИС ЭЗ РТ. Ориентировочно завершение работ по созданию технической возможности для передачи направлений всеми учреждениями здравоохранения ожидается в I полугодии 2019 года.

**XII.** Разработка и проведение для студентов медицинских учебных заведений, интернов комплекса мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения у будущих медработников.

В образовательных учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, в части антикоррупционной направленности проводятся следующие мероприятия:

проведение классных часов, диспутов, бесед в группах I-IV курсов;

выступления классных руководителей на родительских собраниях на тему: «Коррупция как социально опасное явление»;

установлен ящик для сбора обращений «Столкнулись с коррупцией – обращайтесь!»

внедрение в образовательных организациях практики ознакомления вновь принятых медицинских работников и работников образования с нормами антикоррупционного поведения:

ознакомление педагогического коллектива с основами законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан по противодействию коррупции;

ознакомление студентов с локальными актами колледжа.

На заседаниях Совета классных руководителей освещаются вопросы по формированию антиккорупционого мировоззрения у студентов.

В 2018 году в КГМА внесены изменения в рабочие программы дисциплины «Правоведение», актуализированы вопросы противодействия коррупции. В практические занятия и лекции включены вопросы и темы по основам противодействия коррупции в системе здравоохранения и высшего образования (методами оценки достижений обучающихся, результатов освоения указанной дисциплины являются ситуационные задачи и тесты). Дисциплина преподается преподавателями, имеющими высшее юридическое образование, ученую степень и прошедшими ФПК на базе Казанского юридического института МВД России по организации и обеспечению противодействия коррупции в образовательных организациях высшего образования Республики Татарстан. Дисциплина преподается для студентов первого курса. 16 мая 2018 состоялась общественная акция совместно с представителями академии творческой молодежи «Не дать не взять». Были показаны тематические ролики, проведена викторина на знание терминологии, получены консультации. Приняли участие студенты 1 курса в количестве 104 чел. 8 декабря 2018 состоялось подведение итогов VII Республиканский конкурс творческих работ «Я против коррупции в медицине», в котором приняли участие студенты ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации», а также обучающиеся медицинских колледжей Республики Татарстан. В мероприятии приняли участие более 200 обучающихся.

В цикл занятий по общественному здоровью и организации здравоохранения, менеджмента в здравоохранения включены вопросы антикоррупционной политики. Практически на всех кафедрах КГМА и КГМУ по всем дисциплинам, по завершению предмета проводится анкетирование студентов по качеству обучения, в которые также включены вопросы антикоррупционной направленности.

**XII**. Работа по обновлению информации о неиспользуемых, высвобождаемых зданиях, помещениях, закрепленных на праве оперативного управления и земельных участках, находящихся в постоянном бессрочном пользовании, проводимая в целях эффективного использования государственного недвижимого имущества (земельные участки, здания, помещения) учреждений подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан ведется.

Для Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по согласованию с руководством Республики Татарстан подготовлены предложения по эффективному использованию имущества, учитывая потребности населения в медицинской и лекарственной помощи.

Кроме того, в рамках государственно-частного партнерства осуществляется поиск инвесторов для передачи неиспользуемых зданий и помещений в целях организации востребованных видов медицинской помощи, включая их участие в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан.

В случае рыночной привлекательности неиспользуемые здания, помещения и земельные участки предлагается:

выставлять на торги (например, имущественный комплекс ГАУЗ «Городская клиническая больница №7» г.Казани на ул.Гагарина д.95, 97);

передавать земельные участки по договору возмездного сервитута - аренды (например, часть земельного участка ГАУЗ «Елабужская ЦРБ, ГАУЗ «Агрызская ЦРБ», ГАУЗ «Камский детский медицинский центр») с направлением полученных средств на укрепление материально-технической базы медицинских организаций.

Также практикуется передача инвесторам зданий по договору концессии для гемодиализных центров (Бугульминская ЦРБ, Нижнекамская ЦРМБ).

В случае не востребования для нужд системы здравоохранения и инвесторов недвижимое имущество передается в казну Республики Татарстан (например, гаражный бокс ГАУ «РМБИЦ») или в муниципальную собственность (старые здания врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, замененные на модульные здания или переведенные в сельские школы и клубы).

В целях контроля за эффективным использованием государственного имущества с учетом потребности населения в медицинской и лекарственной помощи Министерство здравоохранения Республики Татарстан решает с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан вопрос сдачи в аренду и продления договоров аренды имущества, только с согласия Учредителя.

Все сделки с государственным имуществом (движимым и недвижимым) автономных учреждений совершаются только с предварительного обсуждения на наблюдательном совете учреждений.

В состав наблюдательных советов включены представители Минздрава, Министерства земельных и имущественных отношений, Кабинета Министров Республики Татарстан, учреждений и общественности.

Окончательное решение принимается собственником имущества – Министерством земельных и имущественных отношений.