

**РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН**



---

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
О СОСТОЯНИИ КОРРУПЦИИ  
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
В 2021 ГОДУ**

---

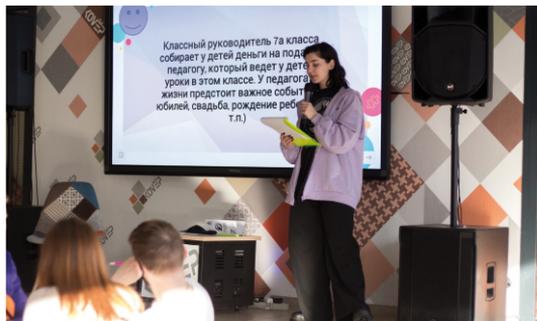
**г.Казань**

**2022 г.**

# Заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (02.03.2021 и 14.10.2021)



# Мероприятия по профилактике коррупции, проводимые с участием общественных организаций и молодежи, в том числе в муниципальных районах Республики Татарстан





**Комиссия по координации работы  
по противодействию коррупции в Республике Татарстан  
Управление Президента Республики Татарстан  
по вопросам антикоррупционной политики**

**Сводный отчет  
о состоянии коррупции  
и реализации мер  
антикоррупционной политики  
в Республике Татарстан  
в 2021 году**

*Казань, 2022*

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2021 году подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», а также подпунктом «з» пункта 6 Типового положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364.

При формировании сводного отчета изучен ход реализации норм законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан в области противодействия коррупции, а также использованы: отчеты о реализации мер антикоррупционной политики, представленные органами государственной власти Республики Татарстан, информация органов местного самоуправления в Республике Татарстан, материалы заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, информация по результатам деятельности Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; результаты социологического исследования 2021 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции» и мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер («Антикоррупционный мониторинг»), проведенных Министерством экономики Республики Татарстан, иные материалы из открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2021 году размещен на сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (<http://anticorruption.tatarstan.ru>)*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. Реализация мер антикоррупционной политики</b> .....	4
Организационные основы и правовое регулирование .....	4
Работа помощников глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции, должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и органах местного самоуправления .....	6
<i>Проведение анализа и проверок соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей</i> .....	9
<i>Предотвращение и урегулирование конфликта интересов</i> .....	13
<i>Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов</i> .....	18
Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан и Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции .....	20
Государственная поддержка общественной деятельности в сфере профилактики коррупции .....	24
Реализация антикоррупционных мер Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля, органами внешнего и внутреннего финансового аудита .....	29
Реализация мероприятий государственной антикоррупционной программы, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ .....	32
Антикоррупционное образование .....	37
Антикоррупционная пропаганда .....	42
Борьба с коррупцией .....	48
<b>II. Состояние коррупции</b> .....	54
Результаты изучения мнения населения о коррупции в Республике Татарстан в 2021 году и антикоррупционный мониторинг .....	54
<b>III. Выводы и задачи на 2022 год</b> .....	60

## I. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

**В** число основных задач и полномочий Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан входит информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти Татарстана и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции, а также подготовка ежегодного доклада о деятельности в области противодействия коррупции (сводного отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики республики).



Как отметил Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов в ежегодном послании Государственному Совету Республики Татарстан о внутреннем и внешнем положении республики, в 2021 году Татарстан продолжил свое социально-экономическое развитие.

**” Дорогие татарстанцы! В уходящем году Татарстан продолжил социально-экономическое развитие. Мы научились жить и работать в новых условиях. Республика остается инвестиционно привлекательным регионом».**

**Р.Н. Минниханов, 8 октября 2021 года** **“**

Республика остается инвестиционно привлекательным, динамично развивающимся регионом Российской Федерации, реализующим масштабные проекты и программы, такие как строительство и ремонт многоквартирных домов, объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, дорожно-транспортной инфраструктуры и других объектов, направленных на рост уровня жизни граждан, развитие экономики страны и повышение ее конкурентоспособности.

Успешному решению этих задач препятствуют укоренившиеся в экономической и социальной сферах проявления коррупции, входящей в число национальных угроз Российской Федерации.

Для противодействия этому явлению государством принят целый пакет законодательных и иных нормативных мер, в том числе Федеральный закон «О противодействии коррупции» и Национальная стратегия противодействия коррупции. Отдельные направления, в числе которых ограничения, запреты и обязанности,

установленные в целях предупреждения коррупции, включены в федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Являясь субъектом Российской Федерации Татарстан строит свою антикоррупционную работу в соответствии с федеральным законодательством, а также принятыми в их развитие республиканскими нормативными правовыми актам, в частности, законами Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и Кодексом Республики Татарстан о муниципальной службе.

В 2021 году в развитие законодательства принят Указ Президента Республики Татарстан «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции».

*Указ от 03.06.2021 № УП-427 устанавливает требования и определяет порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Татарстан, должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан уведомлений о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 10.12.2020 № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».*

В целях выработки единых подходов к принятию подзаконных правовых актов Министерством юстиции Республики Татарстан разработаны и направлены на места примерные проекты муниципальных актов:

– о представлении сведений о цифровых финансовых активах и цифровых правах и о внесении изменений в отдельные решения о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– о внесении изменения в Положение о порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и о представлении лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Помимо разработки правовых норм в 2021 году республика приступила к реализации мер, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 годы, а также государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 (далее так-

же – государственная антикоррупционная программа). В частности, по проведению проверок соблюдения государственным гражданскими и муниципальными служащими требований к служебному поведению, ограничений, запретов и обязанностей.

**РАБОТА ПОМОЩНИКОВ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КАДРОВЫХ СЛУЖБ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПРОФИЛАКТИКУ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, А ТАКЖЕ КОМИССИЙ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Согласно Федеральному закону от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в число основных требований к служебному поведению гражданского служащего входит соблюдение ограничений, установленных федеральными законами (статья 18). Такие обязанности включают соблюдение запретов, установленных в целях предупреждения коррупции, выполнение обязательств и требований к служебному поведению, информирование представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принятие мер по предотвращению такого конфликта (пункты 11 и 12 статьи 15).

Основные антикоррупционные запреты для государственных гражданских служащих установлены статьей 17 названного федерального закона. К ним относятся: участие в управлении коммерческой или некоммерческой организацией (за исключением случаев участия на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, некоммерческой организацией и коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ ПОВЕДЕНИЯ В РАМКАХ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ:**

соблюдение запретов, установленных статьей 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

соблюдение ограничений и требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнение установленных обязанностей (статьи 15, 16, 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, согласно положениям статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ)

**Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»**

- Статья 13. Ограничения, связанные с муниципальной службой
- Статья 14. Запреты, связанные с муниципальной службой
- Статья 14.1. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе
- Статья 14.2. Требования к служебному поведению муниципального служащего
- Статья 15. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

акций (долей) которой находится в собственности государства); занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; получение в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения); приобретение в слу-

чаях, установленных федеральным законом, ценных бумаг, по которым может быть получен доход; выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц.

Для муниципальных служащих антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты установлены в статьях 13–15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

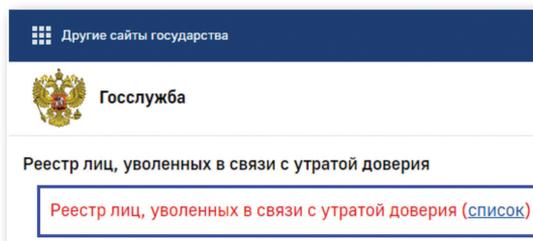
В Республике Татарстан вопросы ограничений, запретов и обязанностей государственных гражданских и муниципальных служащих регулируются Законом Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и Кодексом Республики Татарстан о муниципальной службе.

Следует отметить, что за 2021 год не было проведено ни одной проверки соблюдения служащими запретов и ограничений. Исключением является Ютазинский муниципальный район, в котором на основании представления прокуратуры «Об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции» в августе 2021 года проведена служебная проверка в отношении руководителя одного из отделов исполкома. Установлено, что дочерью руководителя было получено денежное вознаграждение от индивидуального предпринимателя, поставлявшего оборудование в муниципальные организации, подведомственные отделу исполкома. В ходе рассмотрения правонарушения комиссия по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов Ютазинского муниципального района в действиях руководителя установила конфликт интересов. По рекомендации комиссии руководитель уволен с замещаемой должности в связи с утратой доверия.

Соответствующие сведения внесены в Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 (реестр размещен на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://gossluzhba.gov.ru/reestr>, по итогам 2021 г. в нем более 3 тысяч бывших должностных лиц, в том числе 14 из числа работавших в государственных и муниципальных органах).

Анализируя принятое в Ютазинском районе решение и проведенные проверочные действия, необходимо отметить, что должностные лица района вместо служебной проверки должны были провести проверку в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в муниципальном образовании «Ютазинский муниципальный район» и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

Подобные ошибки до сих пор встречаются в практике работы органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти. Так, в г.Набережные Челны в отношении специалиста отдела охраны общественного порядка Центрального района управления по обеспечению охраны общественного порядка при Исполнительном комитете города была проведена служебная проверка



по фактам нарушения этических требований. Результаты проверки вынесены на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которая, констатируя по результатам проверки нарушение Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования, квалифицировала его как конфликт интересов и рекомендовала руководителю исполнительного комитета города уволить служащего в связи с утратой доверия.

В Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан созданной в этих целях комиссией проведена служебная проверка письменной информации правоохранительного органа об аффилированности руководителя одного из территориальных управлений с учредителем подконтрольной коммерческой организации.

По результатам проверки комиссия министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов рекомендовала освободить руководителя от замещаемой должности (протокол от 20.05.2021). Тем самым, при вынесении решения не были соблюдены положения статьи 59.3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» о применении взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, согласно которой решение о взыскании принимается на основании доклада о результатах антикоррупционной проверки, проведенной подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

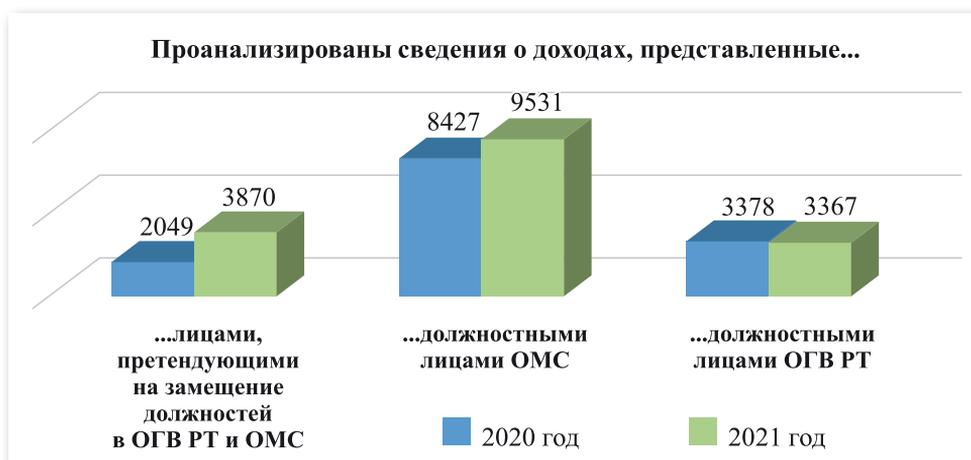
Процессуальные неточности, несоблюдение порядка принятия мер по признакам правонарушений, а также их неправильная квалификация могут впоследствии дать возможность поставить под сомнение принятое решение о дисциплинарном взыскании. Такие факты в республике уже имеются. Например, по ситуации в Набережных Челнах муниципальный служащий решением суда восстановлен в должности. Это приводит к выводу о необходимости неукоснительного соблюдения всех требований законодательства. В этой связи Управлением в адрес глав муниципальных районов и городских округов были подготовлены рекомендации по отдельным вопросам принятия органами местного самоуправления решений по итогам рассмотрения информации о нарушениях требований законодательства о противодействии коррупции, в том числе по порядку работы Совета муниципального образования при рассмотрении таких фактов (письмо от 18.08.2021 № 02-7980).



Заседание комиссии Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 20.05.2021

**Проведение анализа и проверок соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей**

Проведение анализа и проверок соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей осуществляется Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, на которое возложены функции органа Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений, Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан, а также должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, штатная численность которых в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления составляет 234 должностных лица.

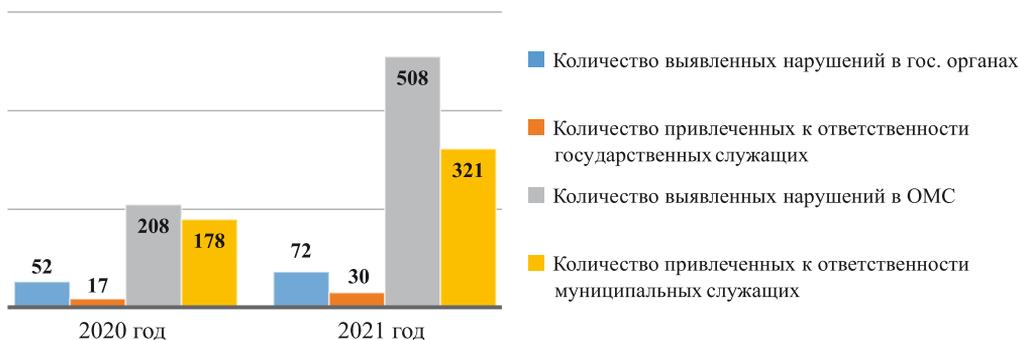


В течение 2021 года в органах государственной власти (далее также – ОГВ) и органах местного самоуправления Республики Татарстан (далее также – ОМС) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) представлены 3 181 должностным лицом ОГВ и 7 957 должностными лицами ОМС. Кроме того, 5 864 депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими полномочия на непостоянной основе, представлены уведомления об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (стоимость которых превышает трехлетний доход семьи должностного лица).

Количество проанализированных сведений увеличилось на 19% в органах государственной власти (2020 год – 2 712, 2021 год – 3 231) и на 9% в органах местного самоуправления (2020 год – 5 275, 2021 год – 5 456). При этом в ряде органов государственной власти и муниципальных районах проанализировано менее 25% от фактической численности должностных лиц, подающих сведения о доходах, анализ информации о соблюдении служащими ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а в Агинском, Алькеевском, Альметьевском и Камско-Устьинском муниципальных районах анализ не проводился.

Также проведен анализ сведений о доходах, представленных в соответствии с пунктами 1 и 1<sup>2</sup> части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» при поступлении на службу 2 178 лицами, принятыми на государственную службу и 1 692 лицами, принятыми на муниципальную службу.

### Результаты проведения проверок сведений о доходах в 2020-2021 годах



В 2021 году по сравнению с 2020 годом незначительно сократилось количество проведенных проверок сведений о доходах, представляемых служащими ОГВ – 79 (было 80). При этом в ОМС более чем в 2 раза увеличилось число проверок (было 235, стало 562) и количество лиц, привлеченных по их результатам к дисциплинарной ответственности (30 служащих в ОГВ, 321 – ОМС, в 2020 году было 17 и 178 соответственно).

Также в 2021 году отмечено увеличение количества ОМС и ОГВ, в которых проводились проверки сведений о доходах (с 20 до 29 и с 7 до 15 соответственно).

В ходе работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в Лаишевском районе нарушения законодательства о противодействии коррупции выявлены у 7 должностных лиц при представлении сведений о доходах (1-м служащим представлены недостоверные сведения о доходах, 2-мя – о банковских счетах и 3-мя – о принадлежащем им недвижимом имуществе. Кроме того, 1 лицо, замещающее муниципальную должность, отразило в справке о доходах неверную информацию о срочных обязательствах финансового характера).

В Апастовском муниципальном районе по итогам проведенных прокуратурой проверок сведений о доходах установлено, что:

- заместитель руководителя Исполнительного комитета района, председатель палаты земельных и имущественных отношений и начальник отдела по делам молодежи и спорту района не указали банковские счета;
- заместитель руководителя Исполнительного комитета по территориальному развитию не указал основания приобретения двухкомнатной квартиры и банковские счета;
- начальник отдела инфраструктурного развития района неверно указал сумму дохода по основному месту работы;
- главный специалист – ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Исполнительного комитета района неверно указал площадь земельного участка;

- заместитель начальника отдела инфраструктурного развития района не указал доход, полученный от Совета района.

По всем выявленным нарушениям прокуратурой внесены представления. За представление недостоверных сведений о доходах, муниципальные служащие привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Кайбицком муниципальном районе проведено 32 проверки (23 – руководители образовательных организаций, 9 – муниципальные служащие) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Из 23 руководителей образовательных учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания – 5, выговоры – 18. Из 9 муниципальных служащих: 4 – замечание, 5 – выговор.

При этом в 16 муниципальных районах и 25 ОГВ проверки сведений о доходах в 2021 году не проводились.

В ряде муниципальных образований факты нарушений, допущенных муниципальными служащими при представлении сведений о доходах, выявлялись только органами прокуратуры (Агрызский, Заинский, Высокогорский, Кайбицкий, Рыбно-Слободский муниципальные районы). Большинство нарушений касались представления сведений о счетах в банках.

№	ОМС	Количество нарушений, выявленных органами прокуратуры
1.	Агрызский район	31
2.	Высокогорский район	5
3.	Заинский район	3
4.	Кайбицкий район	9
5.	Рыбно-Слободский район	5

Приведенные примеры позволяют сделать вывод о необходимости повысить эффективность проведения анализа сведений о доходах ответственными должностными лицами кадровых служб ОМС указанных районов.

В то же время необходимо отметить положительную работу отдельных органов местного самоуправления, направленную на пресечение ошибок, наиболее часто допускаемых при заполнении сведений о доходах.

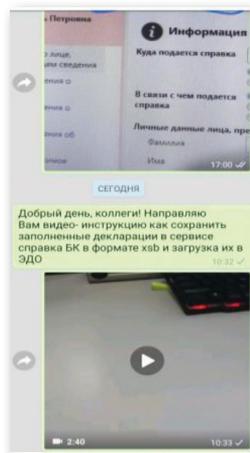


Так, в Бавлинском муниципальном районе с муниципальными служащими проводится разъяснительная работа по вопросам противодействия коррупции по мере внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, Республики Татарстан и нормативные правовые акты района, а также о мерах ответственности в случае нарушения антикоррупционного законодательства.

В районе проводятся инструктажи по заполнению сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в электронной информационно-аналитической системе «СПО Справки БК» для граждан, вновь назначенных на должность муниципальной службы.

С целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и соблюдении ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, в социальной сети создана группа «Муниципальные служащие Бавлинского муниципального района».

Консультирование проходит в формате «вопрос-ответ», на вопросы отвечают помощник главы по вопросам противодействия коррупции и начальник отдела по кадровому обеспечению Аппарата Совета Бавлинского муниципального района. После проведенного семинара по теме «Представление сведений в электронной информационно-аналитической системе «СПО Справки БК» и по результатам консультирования у служащих и депутатов остались вопросы, в связи с чем был снят пошаговый видеоролик по представлению вышеизложенных сведений.



На сайте Бавлинского муниципального района в разделе «Противодействие коррупции» размещены памятки по вопросам противодействия коррупции. Кроме того, размещены образцы заявлений, обращений и уведомлений для муниципальных служащих и лиц, замещающих должности муниципальной службы, и образец сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами.

В целом в органах местного самоуправления республики организована работа по правовому и антикоррупционному просвещению муниципальных служащих посредством проведения консультаций, семинаров, круглых столов, организованы просветительские мероприятия с целью профилактики фактов коррупции со стороны муниципальных служащих, организована работа по антикоррупционному просвещению среди населения путем проведения агитационных мероприятий, публикаций в СМИ, разработки печатных изданий, памяток и других материалов, направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в рамках реализации своих полномочий также проводилась работа по мониторингу соблюдения законодательства о противодействии коррупции. В частности, были проанализированы сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные 2 440 лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, а также лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту. По итогам анализа проведено 34 проверки полноты и достоверности сведений о доходах, представленных лицами, замещающими муниципальные должности (33), должность главы местной администрации по контракту (1), 1 контроль за соответствием доходов расходам.

По итогам проведенных антикоррупционных проверок за допущенные нарушения законодательства к дисциплинарной ответственности привлечены 32 должностных лица.

В частности, в Сармановском муниципальном районе решением Совета от 18.08.2021 № 43 привлечен к юридической ответственности глава Чукумаринского сельского поселения, а также решением этого поселения от 18.08.2021 № 9 – один из сельских депутатов.

В целом по республике по итогам проверок досрочно в связи с утратой доверия прекращены полномочия 4 лиц, замещавших муниципальные должности.

К примеру, лицом, замещающим муниципальную должность в Нижнекамском муниципальном районе, не были указаны доход от предпринимательской деятельности, наличие 100-процентных долей участия в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, не отражена информация о счетах в банках, а в справке о доходах на супруга не указаны доходы от продажи грузового автомобиля, не отражено наличие земельных участков и дохода от предпринимательской деятельности.

Информация об указанных лицах внесена в федеральный реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

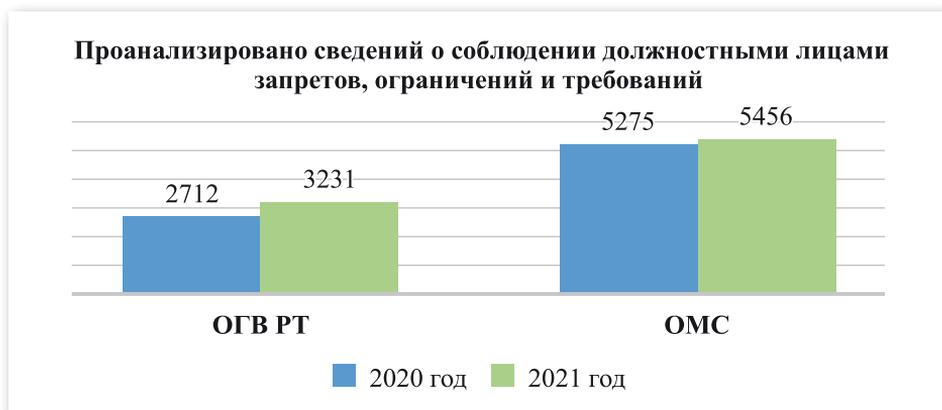
### ***Предотвращение и урегулирование конфликта интересов***

Конфликт интересов возникает в ситуации, когда личная заинтересованность должностного лица в получении дохода или иной выгоды влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им своих обязанностей. Неправомерное использование полномочий в целях получения личной выгоды или предоставления такой выгоды лицам, с которым должностное лицо связано близкими отношениями, подрывает авторитет власти, влечет недоверие к принимаемым решениям и росту социальной напряженности.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» установлена обязанность должностных лиц сообщать о возникновении при исполнении должностных обязанностей личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Выявление конфликта интересов у государственных гражданских и муниципальных служащих может осуществляться путем анализа сведений о родственниках и свойственниках, содержащихся в анкетах государственных и муниципальных

служащих, информационных ресурсах Федеральной налоговой службы (*Единый государственный реестр юридических лиц и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)*). Перечисленные информационные ресурсы позволяют анализировать информацию о перечисленных лицах на предмет участия на платной основе в деятельности органов управления коммерческой организации, а также осуществления предпринимательской деятельности.



В 2021 году отмечено некоторое увеличение количества проанализированных сведений о соблюдении должностными лицами запретов, ограничений и требований – на 19% в ОГВ (в 2020 году было 2712, стало 3231) и на 9% в ОМС (в 2020 году было 5275, стало 5456). При этом, в ряде органов государственной власти и муниципальных районах проанализировано менее 25% от фактической численности должностных лиц, представляющих сведения о доходах, анализ информации о соблюдении служащими ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции. В некоторых муниципальных районах данный анализ не проводился: в Камско-Устьинском, Атинском, Альметьевском, Алькеевском районах.

Проанализировано менее 25% от фактической численности должностных лиц, представляющих сведения о доходах (пункты 1.2.2 и 6.0 отчета «Мониторинг-К»)	
Государственный комитет РТ по закупкам	Министерство образования и науки РТ
Актанышский район	Азнакаевский район
Балтасинский район	Алексеевский район
Высокогорский район	Буинский район
Лениногорский район	Дрожжановский район
Рыбно-Слободский район	Мензелинский район
Черемшанский район	Спаский район
Камско-Устьинский район	Ютазинский район
Атинский район	Альметьевский район
	Алькеевский район

Ранее, в обзоре Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (исх. от 02.09.2021 № 02-8444) отмечалась необходимость более полного проведения анализа информации о соблюдении служащими ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, однако указанными органами государственной власти и муниципальными

районами соответствующая работа не была проведена.

Благодаря методической помощи и организационным мерам, принятым Управлением, в 2021 году в республике выявлено 8 должностных лиц из числа замещающих государственные должности Республики Татарстан, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, в отношении которых установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

В частности, у одного из лиц конфликт интересов обнаружен при замещении государственной должности Республики Татарстан, так как его близкий родственник возглавлял некоммерческую организацию, имевшую финансовые взаимоотношения с государственным органом. В целях урегулирования конфликта руководитель организации был уволен.

У заместителя руководителя исполнительного комитета одного из муниципальных районов Республики Татарстан был установлен факт участия в предпринимательской деятельности через близкого родственника, являющегося соучредителем коммерческих организаций. По результатам проведенного анализа должностное лицо освобождено от замещаемой должности.

По результатам проведенных проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов за 2021 год к ответственности привлечено 2 должностных лица в ОГВ, 12 должностных лиц в ОМС.

К примеру, в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан привлечен к дисциплинарной ответственности ведущий специалист службы охраны общественного порядка и общественной безопасности Исполнительного комитета района, выполнявший иную оплачиваемую работу в ПАО «Совкомбанк» по привлечению клиентов для оформления кредитных договоров, дополнительных банковских услуг и т.п. При этом, в его должностные полномочия входило осуществление производства по делам об административных правонарушениях, информирование органов внутренних дел о выявленных фактах неисполнения родителями или иными лицами обязанностей по воспитанию несовершеннолетних и т.д. Уведомление о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, муниципальным служащим не подавалось.

Рассмотрев имеющиеся материалы, районная комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов пришла к выводу о наличии личной заинтересованности в данной ситуации, так как муниципальный служащий в ходе исполнения своих обязанностей мог взаимодействовать с клиентами ПАО «Совкомбанк» либо предлагать услуги указанного банка лицам, в отношении которых осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях. Кроме того, указанное лицо уведомило о выполнении иной оплачиваемой работы уже после трудоустройства в ПАО «Совкомбанк».

Признаки конфликта интересов могут выявляться и в ходе проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Так, при проведении такой проверки в апреле 2021 года у лица, замещающего муниципальную должность в одном из муниципальных районов, было выявлено

нарушение обязанности сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. В частности, глава муниципального района от имени Совета подписал договор о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, согласно которому на целевое обучение в ФГБОУВО «Казанский государственный аграрный университет» была направлена дочь его брата. При этом комиссией по формированию итогового списка граждан, претендующих на обучение в рамках целевого приема, утвержденной постановлением руководителя Исполнительного комитета района, названная заявка на обучение не рассматривалась. На основании ходатайства дочь брата главы была зачислена в вуз и проходит обучение по очной форме за счет бюджетных средств. Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан принято решение, что в рассматриваемом случае есть признаки нарушения главой района требований к должностному поведению.

По инициативе Управления Президента Республики Татарстан принимаются меры по предотвращению возможности возникновения конфликта интересов у иных руководителей государственных органов республики. В частности, решается вопрос об исключении возможности возникновения конфликта интересов в случаях участия руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в органах управления организаций, созданных для выполнения отдельных задач обеспечения их деятельности (*на примере АНО «Дирекция международных программ»*).

Следует отметить, что количество фактов несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов у лиц, замещающих должности государственной или муниципальной службы, поэтапно снижается, однако в республике сохраняется проблема наличия конфликта интересов у должностных лиц учреждений и организаций, созданных в целях обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов.

В 2019 году в республике была завершена работа по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями, а также в уставы организаций, подведомственных органам исполнительной власти, в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов.

---

**Изменения в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов, на руководителей и работников внесены в уставы 508 организаций, подведомственных органам государственной власти, и 4 282 организаций, подведомственных органам местного самоуправления.**

---

Вместе с тем, в ряде подведомственных учреждений работа по выявлению и урегулированию конфликта интересов в 2019–2021 годах не была организована на системной основе либо вовсе не велась, что привело к различного рода нарушениям, среди которых неэффективное расходование бюджетных средств, в том числе выделяемых на реализацию национальных проектов и государственных программ, нецелевое использование имущества, закрепленного за учреждением, факты конфликта интересов у руководства учреждений.

Так, по результатам мониторинга, проведенного в подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан организациях и учреждениях, у ряда руководителей (*Азнакаевский, Бугульминский, Буинский, Лаишевский, Нурлатский, Сабинский*) выявлены признаки конфликта интересов, которым наносится ущерб интересам государства. Фактически отдельными руководителями в нарушение законодательства бюджетные средства и государственная собственность используются в личных интересах.

Например, при обследовании лесного участка Буинского лесничества, предоставленного безвозмездно для ведения пчеловодства сотруднику учреждения, подведомственного Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, установлено наличие комплекса объектов (беседки, гостевой дом, баня, сауна, водоем), которые в нарушение части 6 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации огорожены забором.

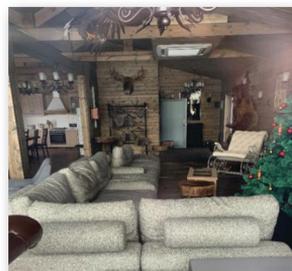


Согласно должностной инструкции в обязанности данного сотрудника входило: руководство деятельностью по организации использования, охраны и защиты лесного фонда; осуществление мероприятий, направленных на рациональное использование лесных ресурсов, осуществление государственного лесного контроля и надзора за использованием, охраной, защитой лесов.

Таким образом, указанное лицо, получив во временное пользование для ведения пчеловодства земельный участок на территории поднадзорного ему лесного участка, допустило действия, имеющие признаки конфликта интересов.

Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан направлено исковое заявление об устранении нарушения лесного законодательства, в частности по строительству капитальных объектов, и приведению в соответствие с действующим законодательством использование лесного участка. Рассмотрение иска по существу в суде не завершено.

В Черемшанском муниципальном районе в ходе проведенной прокуратурой проверки выявлены нарушения в деятельности МБОУ «Верхнекармальская основная общеобразовательная школа». Директор указанного учреждения, несмотря на то, что под ее руководством работали родственники, не направила в адрес работодателя соответствующие



уведомления. По итогам проверки внесено представление в МКУ «Отдел образования» Исполнительного комитета Черемшанского муниципального района, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению выявленных нарушений, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Также необходимо отметить работу Министерства образования и науки Республики Татарстан по выявлению ситуации и фактов конфликта интересов в образовательных организациях.

Так, выявлен факт неурегулирования конфликта интересов в общеобразовательной школе одного из муниципальных районов Республики Татарстан, связанный с выполнением супругой директора работы по должности учителя, библиотекаря, педагога-организатора, а также начислением выплаты за классное руководство. Кроме того, выявлен факт конфликта интересов в ГАПОУ «Казанский колледж строительства, архитектуры и городского хозяйства», связанный с работой родственника в непосредственном подчинении директора в качестве заместителя директора по административно-хозяйственной части. После вмешательства Департамента надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан заместитель директора уволен с данной должности. Также выявлены факты замещения родственниками директора должностей в бухгалтерии колледжа. После вмешательства Департамента с 01.10.2021 приняты меры по урегулированию конфликта интересов: один из родственников переведен на свою прежнюю должность экономиста с непосредственным подчинением заместителю главного бухгалтера и главному бухгалтеру колледжа, другой, занимающий 0,5 ставки специалиста по государственным закупкам по внутреннему совместительству, согласно должностным обязанностям переподчинен заместителю директора по административно-хозяйственной части и главному бухгалтеру колледжа.

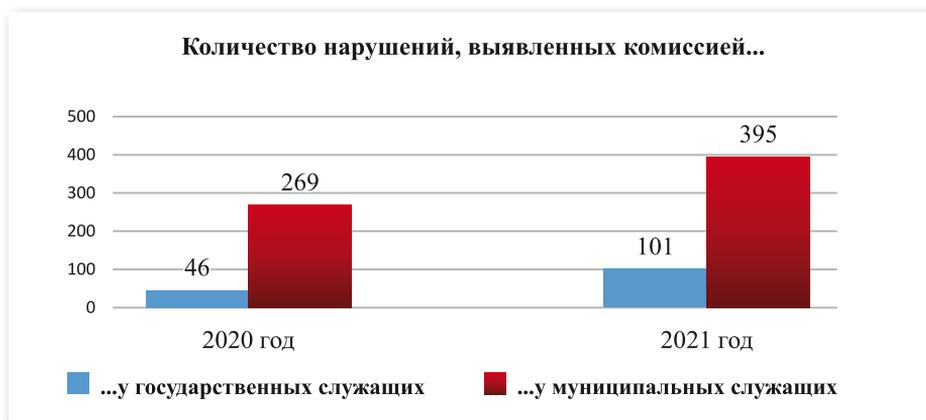
В связи с допускаемыми недостатками органам государственной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления в Республике Татарстан необходимо использовать весь спектр предусмотренных законодательством мер по контролю за соблюдением требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

### ***Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов***

В целях обеспечения соблюдения служащими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», в 2021 году проведено 96 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и 460 заседаний – в органах местного самоуправления.

Рассмотрено 1 662 материала в отношении служащих и лиц, замещающих государственные и муниципальные должности (*ОГВ – 255, ОМС – 1 407*).

В ходе проведенных заседаний комиссиями выявлено 496 нарушений антикоррупционного законодательства, большинство из которых связаны с предоставлением недостоверных сведений о доходах (*465*).



Количество служащих, в отношении которых комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в 2021 году рассмотрены материалы (представление неполных или недостоверных сведений о доходах, невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, урегулирование конфликта интересов, согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации бывших служащих), увеличилось в сравнении с аналогичным показателем 2020 года (на 18%).



Также на 57% увеличилась доля государственных и муниципальных служащих, у которых комиссиями были установлены нарушения законодательства о противодействии коррупции, что может говорить о повышении эффективности работы комиссий. В частности, положительно можно оценить работу, проведенную в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, Счетной палаты Республики Татарстан, органах местного самоуправления города Казани, города Набережные Челны, Бугульминского, Зеленодольского, Лаишевского, Мамадышского, Новошешминского, Сабинского и Ютазинского муниципальных районов.



Так, в 2021 году комиссиями рассмотрено 496 нарушений антикоррупционного законодательства.

К дисциплинарной ответственности привлечены 389 служащих (в ОГВ – 49, в ОМС – 340), что составило 78% от числа рассмотренных.

За предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах к ответственности привлечено 359 служащих (в ОГВ – 38, в ОМС – 321). За нарушение требований к служебному поведению – 16 служащих (в ОГВ – 7, в ОМС – 9). За нарушение требований в части урегулирования конфликта интересов – 13 служащих (в ОГВ – 4, в ОМС – 9).

К дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 54 должностных лица в ОГВ и 358 лиц – в ОМС.

Принципиальный подход в привлечении к дисциплинарной ответственности можно отметить в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, а также в Агрызском, Бугульминском, Лаишевском, Мамадышском, Новошешминском и Ютазинском муниципальных районах (к дисциплинарной ответственности привлечено более 85% лиц, допустивших нарушения).

Вместе с тем, в ряде органов государственной власти и в муниципальных районах Республики Татарстан имеются факты непривлечения служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

<b>Привлечено к дисциплинарной ответственности менее 50 % от количества лиц, совершивших коррупционные правонарушения</b>		
<b>ОГВ и ОМС</b>	<b>Количество служащих, допустивших нарушение</b>	<b>Привлечено к ответственности</b>
<b>Государственная жилищная инспекция РТ</b>	24	5
<b>Госалкогольинспекция РТ</b>	35	15
<b>город Казань</b>	262	101
<b>Нижнекамский район</b>	7	0
<b>Сабинский район</b>	13	1

В основном причиной непривлечения к ответственности является несущественность правонарушений, критерии которой указаны в письме Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526.

Однако в практике встречаются случаи принятия руководителями необоснованно мягких решений, нарушающих принципы неотвратимости и соразмерности наказания. Так, по результатам рассмотрения Комиссией Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов вопросов о несвоевременном уведомлении двумя служащими работодателя о личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, принято решение рекомендовать начальнику Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан – Главному государственному жилищному инспектору Республики Татарстан привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Однако начальником Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан соответствующее решение поддержано не было.

Приведенные факты свидетельствуют о необходимости более тщательного подхода к анализу признаков нарушений требований антикоррупционного законодательства, обеспечения полноты проводимых проверок и соблюдения принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения.

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**



**К**омиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (далее в разделе – комиссия) является постоянно действующим координационным органом, действующим под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.

В 2021 году утверждено 17 протоколов заседаний комиссии, рассмотрены результаты проверок достоверности и полноты сведений о доходах, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, заявления о невозможности представить сведения о доходах, выводы предварительного рассмотрения уведомлений, поступившие от лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Кроме того, комиссия рассмотрела вопрос «О мерах по сокращению коррупционных рисков и повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности». Исходя из того, что государство обязано обеспечить равную ответственность собственных структур и предпринимателей перед законом, его прямой обязанностью, как института, несущего ответственность за защиту интересов, прав и здоровье граждан, является осуществление контрольно-надзорной деятельности за соблюдением законодательства. Однако государственное вмешательство и регулирование, осуществление государственных и муниципальных функций, а также социальная ответственность предпринимателей, их обязанность соблюдать требования законодательства при осуществлении производственно-коммерческой деятельности способствуют возникновению коррупционных отношений. Рассмотрение вопроса о контрольно-надзорной деятельности было обосновано необходимостью решения этих задач. По результатам принят ряд решений по внедрению в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированных подходов, разработке программного продукта, позволяющего вести электронный учет проверок, проводимых органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность в Республике Татарстан, обеспечения соблюдения требований документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в части запрета строительства объектов в санитарно-защитных зонах.

Обеспечение работы комиссии осуществляет Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции (далее – экспертная группа), созданная Указом Президента Республики Татарстан от 02.06.2012 № УП-415 в целях анализа состояния и выявления причин коррупции, выработки предложений по их

сокращению и предупреждению коррупционных рисков, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В целом, начиная с 2012 года комиссиями экспертной группы осуществлен выездной мониторинг в 43 муниципальных районах, 1 городском округе и 5 министерствах. По результатам разработаны и реализованы предложения по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной деятельности. В 2021 году проведен мониторинг государственной и экономической деятельности, а также оказана практическая помощь по вопросам профилактики коррупции в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи Республики Татарстан и их подведомственных организациях, в отдельных организациях с государственным участием (в лице Министерства земельных и имущественных отношений, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан), а также в Апастовском, Тюлячинском, и Лаишевском муниципальных районах.

Исходя из результатов мониторинга к наиболее частым и общим нарушениям и недостаткам можно отнести следующие:

**✓ финансовые нарушения.**

*В Апастовском районе выявлен факт оплаты невыполненных работ в сумме 600 тыс. руб. Акт о выполнении работ в нарушение Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без проведения экспертизы подписан руководителем Исполкома. Муниципальному перевозчику ООО «Профсервис» в нарушение постановления Исполкома за счет применения заниженного показателя заполняемости транспорта при расчете финансово-экономического обоснования потребности субсидий неправомерно выплачено более 500 тыс. руб.;*

**✓ нарушения при использовании государственного и муниципального имущества, в том числе земельных участков и транспортных средств.**

*В Лаишевском районе в сфере земельных отношений выявлен ряд схем, имеющих коррупционные риски, в результате применения которых участки выбывают из муниципальной собственности:*

*– установлено, что из земельного участка площадью 1 тыс. кв.м с нарушением Земельного кодекса РФ путем проведения процедур перераспределения на земли, из которых можно образовать самостоятельный участок, получен массив из 9 земельных участков общей площадью более 5 тыс. кв.м;*

*– выявлены случаи перераспределения земельных участков, находящихся в частной собственности, с землями, находящимися в муниципальной собственности, путем раздела исходного земельного участка на несколько частей и присоединение к каждой из них муниципальных земель, площадью чуть менее установленного правилами землепользования и застройки сельских поселений минимального размера. Например, к земельным участкам площадью 474 кв.м, 500 кв.м и 400 кв.м, находящимся в собственности физического лица, в результате перераспределения присоединены земельные участки площадью 397, 398 и 399 кв.м. соответственно (общая площадь 1194 кв.м.);*

*– выявлены случаи перераспределения земельных участков, находящихся в частной собственности, с сформированными земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, что имеет признаки нарушения ст. 39.29 Земельного кодекса РФ. Например, путем перераспределения земельного участка площадью 178 кв. м, находящегося в собственно-*

сти физического лица, с выделенным земельным участком площадью 724 кв. м, находящим в муниципальной собственности, образован новый самостоятельный участок площадью 902 кв. м;

✓ **завышение объемов выполненных строительных работ.**

Исполнительным комитетом Тюлячинского сельского поселения оплачена стоимость фактически отсутствующих металлических конструкций стоимостью 406 тыс. руб., которые должны были быть установлены при выполнении работ по ремонту ограждения территории кладбища;

✓ **неправомерное использование бюджетных средств, выделяемых в качестве субсидий и грантов.**

В Алькеевском районе в бюджет возвращены неправомерно полученные в рамках реализуемой Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на период до 2020 года» 2,3 млн. руб. (в 2021 году – 1,3 млн. руб.), направлены претензии о возврате еще 9 млн. руб.

✓ **конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в организациях, подведомственных государственным или муниципальным органам.**

В Тюлячинском районе у заместителя руководителя исполнительного комитета установлен факт участия в предпринимательской деятельности через близкого родственника, являющегося соучредителем коммерческих организаций. По результатам проведенного анализа должностное лицо освобождено от замещаемой должности.

По каждому из перечисленных направлений подготовлены предложения и рекомендации по сокращению условий для проявления коррупции.

Большинство недостатков в организации работы по профилактике коррупции, установленных экспертной группой, рассмотрено комиссией под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, дан ряд конкретных поручений, на исполнении которых следует сосредоточиться в 2022 году.

---

**Системные недостатки, общие для большинства государственных органов и органов местного самоуправления:**

- финансовые нарушения в бюджетных учреждениях;
  - коррупционные риски при выполнении государственных программ;
  - неправомерное использование бюджетных средств исполнительными органами власти;
  - конфликт интересов на государственной и муниципальной службе;
  - конфликт интересов в организациях, подведомственных государственным и муниципальным органам.
- 

В частности, 2 марта 2021 года рассмотрены итоги реализации мер антикоррупционной политики в 2020 году. Комиссией принято решение о необходимости принятия дополнительных мер по минимизации условий, создающих предпосылки для совершения коррупционных правонарушений в хозяйственной деятельности организаций с государственным участием Республики Татарстан, при управлении имуществом и земельными ресурсами, находящимися в государственной или муниципальной собственности, при использовании бюджетных средств, выполнении национальных проектов и государственных программ.

Данное решение обусловлено, в том числе, выявленными Управлением Прези-



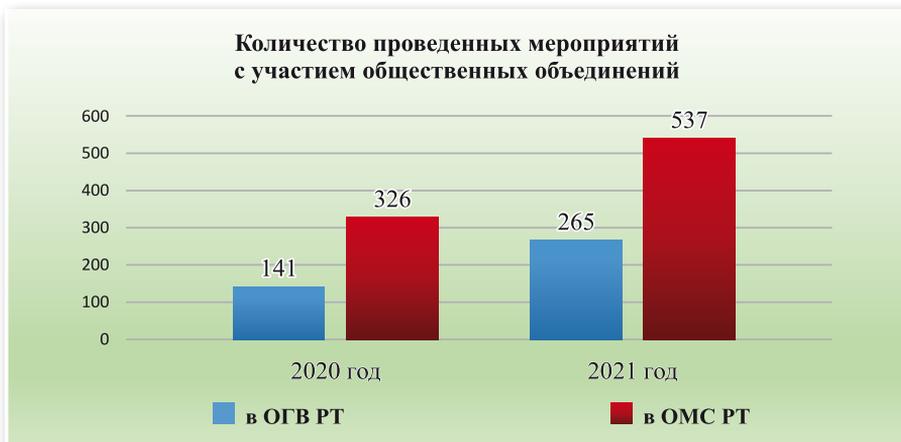
дента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в Акта- нышском, Алькеевском, Атнинском, Дрожжановском, Зеленодольском, Лаи- шевском и Черемшанском муниципаль- ных районах, а также в организациях, входящих в отраслевую компетенцию или подведомственных Министерству по де- лам молодежи Республики Татарстан, Министерству спорта Республики Тата- рстан, Министерству земельных и имуще- ственных отношений, рисками и наруше-

ниями, создающие условия для проявления коррупции.

В целом по результатам заседаний комиссии дано 32 поручения, направленных на профилактику коррупции, органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления реализован комплекс мер, направленных на ми- нимизацию коррупционных рисков в соответствующих сферах деятельности.

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

**В** 2021 году продолжилась работа, направленная на вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, орга- низацию их сотрудничества с государственными органами и органами мест- ного самоуправления. Данная деятельность строилась в соответствии с требова- ниями Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» путем осуществления государственной поддержки общественной дея- тельности по противодействию коррупции, которая представляет собой совокуп- ность мер, направленных на стимулирование формирования, укрепление и развитие общественных объединений, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции, а также поддержку деятельности иных обще- ственных объединений и институтов гражданского общества.



Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в отчетный период с участием общественных объединений и организаций, по сравнению с 2020 годом увеличилось почти в два раза.



Совещание с молодежными помощниками глав в Казанском Кремле 24.06.2021

Например, в целях решения задач по вовлечению общественности в антикоррупционную политику поддержана инициатива активистов проекта РОО «Академия творческой молодежи» «Молодежная антикоррупционная программа «Не дать – не взять!» по проведению конкурса молодежных помощников глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по противодействию коррупции. На участие в конкурсе поступило 124 заявки,

победителями стали 22 человека из 18 муниципальных районов. Деятельность указанных лиц планируется осуществлять во взаимодействии с заинтересованными органами местного самоуправления и муниципальными образовательными учреждениями в целях осуществления правового просвещения и антикоррупционной пропаганды среди детей и молодежи. В июне 2021 года с победителями конкурса и представителями заинтересованных органов власти и организаций, в числе которых Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан и Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Татарстан», Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведено совещание 24.06.2021, в ходе которого решены организационные вопросы обеспечения деятельности молодежных помощников.

Кроме того, в 1 полугодии 2021 года проведен общественный конкурс, основной целью которого является поддержка органов студенческого самоуправления вузов и ссузов в области осуществления профилактики коррупции, их активного участия в мероприятиях и проектах антикоррупционной направленности. За период проведения конкурса студенческими комиссиями проведено 12 мероприятий с общим охватом 400 представителей молодежи, а также кейс-интервью, антикоррупционный биатлон и визитная карточка. Призовые места заняли комиссии Казанского государственного института культуры, Юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета, Казанского национального исследовательского технического университета им. А.Н. Туполева.

Активному вовлечению к участию в профилактических антикоррупционных мероприятиях, осуществляемых в целях выявления и стимулирования талантливой молодежи в области формирования активной гражданской позиции, способствовал проведенный активистами проекта РОО «Академия твор-



Одна из работ-победителей конкурса «Творчество против коррупции»

ческой молодежи» «Молодежная антикоррупционная программа «Не дать – не взять!» при поддержке Федерального агентства по делам молодежи конкурс работ «Творчество против коррупции». На участие в нем поступило 416 заявок по номинациям: «Лучшая графическая работа», «Лучшая аудио работа», «Лучшая видео работа».

Государственными органами в течение года также проводились мероприятия с участием общественности.

Например, в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в IV квартале 2021 года с участием представителей общественных организаций проведено расширенное заседание комиссии при министре по противодействию коррупции.

В ходе мероприятия рассмотрены коррупционные риски в сфере распоряжения государственным и муниципальным имуществом, а также нарушения, выявленные в данной сфере Счетной палатой Республики Татарстан, вопро-

сы организации взаимодействия с органами местного самоуправления в курируемой сфере деятельности. Во исполнение решений, принятых на заседании комиссии, в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления по профилактике коррупции в сфере земельных и имущественных отношений, в муниципальные районы и городские округа направлено заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного (муниципального) финансового контроля. Кроме того, во взаимодействии с Общественной палатой Республики Татарстан ведется подготовка к проведению в 2022 году «горячей линии» для населения по земельным и имущественным вопросам.

Аналогичные заседания комиссий с участием представителей общественности проведены в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан.



Расширенное заседание комиссии по противодействию коррупции в Министерстве земельных и имущественных отношений

**Недостаточное внимание уделено работе с общественными организациями в Министерстве культуры Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, Высокогорском и Агрызском муниципальных районах.**

Представители молодежи, студентов и профессорско-преподавательского состава вузов республики активно вовлекаются в работу по антикоррупционному просвещению и научно-практические исследования проблем коррупции. Так, в Казанском инновационном университете имени В.Г.Тимирязова 3 декабря 2021 года проведена XI научно-практическая конференция «Диалектика противодействия коррупции», в рамках которой обсуждены основные направления антикор-

рупционной политики, практика применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстана в области противодействия коррупции, методы выявления и предупреждения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе, меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по минимизации коррупционных рисков.

В Высшей школе журналистики и медиакоммуникаций Казанского



XI научно-практическая конференция «Диалектика противодействия коррупции»

(Приволжского) федерального университета 3 декабря 2021 года состоялась дискуссия «Активное студенчество говорит НЕТ коррупции». В мероприятии приняли участие активисты молодежных общественных организаций, представители студенческих антикоррупционных комиссий, а также профессорско-преподавательский состав университета. Участники дискуссии и приглашенные эксперты обсудили предложения по повышению прозрачности деятельности органов



Дискуссия в ВШЖИМК КФУ «Активное студенчество говорит НЕТ коррупции»

власти и вовлечению молодежи в профилактику коррупции, в том числе мероприятия по антикоррупционному образованию и антикоррупционной пропаганде.

В Торгово-промышленной палате Республики Татарстан 30 ноября в рамках V Совета общественных организаций и объединений Республики Татарстан по противодействию коррупции прошла международная научно-практическая конференция «Противодействие коррупции в системе обеспечения экономической безопасности», в ходе которой в формате свободной дискуссии активистами общественных организаций, представителями вузов Республики Татарстан



V Совет общественных организаций и объединений Республики Татарстан по противодействию коррупции

и религиозных конфессий рассмотрены вопросы реализации профилактических мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан, повышения эффективности общественного контроля за деятельностью органов власти, правового просвещения и др.

Мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с коррупцией, проведены в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан. Особое внимание в ходе таких мероприятий уделялось формированию негативного отношения к коррупции у отдельных групп населения (сотрудники учреждений, молодежь, работники предприятий и др.).

В Муслимовском, Новошешминском, Рыбно-Слободском, Алькеевском, Бавлинском, Пестречинском, Тетюшском и ряде других муниципальных районов проведен комплекс мероприятий по правовому просвещению и антикоррупционной пропаганде в форме классных часов, конкурсов творческих работ, открытых уроков в образовательных учреждениях, семинаров для муниципальных служащих и работников подведомственных учреждений с участием ученых, представителей общественности и практиков, обладающих необходимыми познаниями и опытом в сфере противодействия коррупции.



В целях доведения до населения сведений о состоявшихся и запланированных антикоррупционных мероприятиях, разъяснения жителям республики понятия, форм и способов противодействия коррупции республиканскими и муниципальными СМИ проведена информационная кампания с привлечением представителей заинтересованных органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных и научных деятелей.





Встреча работников ПАО «Нижнекамскнефтехим» с руководством района

В 2021 году к просветительской работе впервые стали подключаться предприятия республики. Так, в Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря) в ПАО «Нижнекамскнефтехим» состоялась встреча работников предприятия с руководством, представителями государственных надзорных органов, силовых структур, органов местного самоуправления. В ходе мероприятия участникам были вручены тематические информационные материалы по вопросам профилактики коррупции.

На встрече были подведены итоги мероприятий, конкурсов, обучающих сессий для работников предприятия и их детей, учащихся подшефных школ и учебных учреждений, посвященных этой злободневной теме.

В рамках реализуемой комплаенс системы в ПАО «Нижнекамскнефтехим» внедрен комплекс мер, направленных на предупреждение любых противоречащих закону действий работников. Особо пристальное внимание уделяется вопросу профилактики коррупционных правонарушений и устранению способствующих им факторов, в связи с чем на предприятии действуют антикоррупционная политика и положение «О регулировании конфликта интересов».

В ходе мероприятия были награждены победители конкурса рисунков, проведенного среди детей работников ПАО «Нижнекамскнефтехим», дочерних организаций и подшефных школ города, на тему противодействия коррупции. За активную гражданскую позицию в данной области были отмечены работники предприятия.

### **РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР МЕЖВЕДОМСТВЕННЫМ КООРДИНАЦИОННЫМ СОВЕТОМ ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, ОРГАНАМИ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА**

Одной из форм профилактики коррупции, сокращения условий для совершения коррупционных правонарушений является осуществление внешнего и внутреннего государственного аудита. Эти задачи, в частности, решает Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, созданный для обеспечения координации деятельности и организации взаимодействия органов государственного финансового контроля при осуществлении контроля за исполнением бюджета Республики



Заседание Коллегии Счетной палаты Республики Татарстан (17 августа 2021 г.)

Татарстан, бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан, состоянием финансовой дисциплины получателей бюджетных средств Республики Татарстан.

В 2021 году органами государственного финансового контроля проведены контрольные мероприятия на 1911 объектах. По результатам контрольных мероприятий привлечено к административной ответственности 53 юридических и физических лиц, к дисциплинарной ответственности 115 должностных лиц, возбуждено 23 уголовных дела.

► **Значительную часть в общем объеме выявленных нарушений составляют нарушения при управлении (распоряжении, отчуждении, использовании) государственной и муниципальной собственностью и земельными ресурсами:**

✓ **передача в пользование третьим лицам имущества без соответствующих правовых оснований, без согласования с собственником имущества.**

*В Балтасинском муниципальном районе Республики Татарстан сети водо- и газоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности, стоимостью 17773 тыс. руб., использовались коммерческими организациями без заключения соответствующих договоров. Аналогичным образом, в Альметьевском муниципальном районе без оформления соответствующих договоров в пользование коммерческим организациям были переданы инженерные сети (сети водоснабжения, канализации, теплоснабжения и электроснабжения) на общую сумму 71889,9 тыс. руб.*

*Одной из коммерческих медицинских организаций по истечении срока действия концессионного соглашения не произведен возврат в государственную собственность медицинского оборудования в надлежащем состоянии на общую сумму 7018,1 тыс. руб.*

✓ **нарушения, связанные с распоряжением и использованием земельных ресурсов.**

*В Дрожжановском муниципальном районе без соответствующего оформления правоустанавливающих документов коммерческими организациями самовольно использовались земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 3384,2 га.*

► **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, в том числе факты приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров).**

*В одном из бюджетных учреждений Альметьевского муниципального района в рамках муниципальных контрактов произведена поставка спортивной экипировки, не соответствующей условиям муниципальных контрактов на общую сумму 525,7 тыс. руб.*

*Исполнительными комитетами отдельных сельских поселений Азнакаевского муниципального района приняты от коммерческой структуры тракторы с отсутствием предусмотренного контрактом дополнительного оборудования на сумму 2915,4 тыс. руб.*

*По результатам контрольных мероприятий органами местного самоуправления поставщикам направлены претензии об устранении недостатков, подготовлены иски для обращения в Арбитражный суд Республики Татарстан.*

► **Завышение стоимости строительных работ, оплата невыполненных работ.**

*В Азнакаевском муниципальном районе приняты и оплачены фактически не выполненные работы при обустройстве зоны отдыха и ремонте детского сада на общую сумму 372,3 тыс. руб. Исполнительными комитетами пгт. Балтасы и отдельными сельскими*

поселениями Балтасинского муниципального района оплачены фактически не выполненные работы по восстановлению историко-культурных памятников, строительству жилых домов для сельского населения, устройству спортивных и детских площадок, ремонту здания сельского поселения, устройству водосточной канавы на общую сумму 2 858,7 тыс. руб.

► **Необоснованное расходование бюджетных средств на оплату труда сотрудников государственных учреждений, несвоевременная выплата заработной платы.**

В детских санаторных учреждениях отраслевой компетенции Министерства здравоохранения Республики Татарстан произведены необоснованные выплаты заработной платы на общую сумму 410,5 тыс. руб.

► **Нецелевое использование бюджетных средств.**

Одним из бюджетных учреждений Мензелинского муниципального района субсидия, выделенная на выполнение муниципального задания, была направлена на оплату расходов по коммунальным услугам, которые должны были осуществляться за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Средства в размере 291,3 тыс. руб. возмещены в доход местного бюджета.

► **Нарушения при осуществлении финансового контроля выявляются и в муниципальных образованиях республики.**

Финансово-бюджетной палатой Аксубаевского муниципального района проведено 10 плановых проверок и 1 внеплановая проверка. По проведенным проверкам было составлено 11 актов, выдано 2 предписания, 6 представлений. Выявлены нарушения на общую сумму – 1 155,19 тыс. руб. По результатам контрольных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

- необоснованное списание продуктов питания;
- неэффективное использование и расходование бюджетных средств;
- отсутствие в путевых листах даты и времени проведения медицинского осмотра, фамилии медицинского работника, проводившего соответствующий осмотр;
- нарушение срока направления информации о заключенных муниципальных контрактах и об их расторжениях на сумму 1 126,19 тыс. руб. (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Должностные лица, допустившие нарушения, привлечены к ответственности.

Одной из наиболее коррупционных сфер является сфера земельных и имущественных отношений. Эффективное управление муниципальной собственностью предполагает, с одной стороны ее рациональное использование для муниципальных нужд, с другой стороны соблюдение предусмотренных законодательством процедур при ее передаче в частную собственность или возмездное пользование. Имеются массивы государственных (муниципальных) земель, не отнесенных ни к республиканской, ни к федеральной собственности, т.е. государственная собственность на них не разграничена. Согласно законодательству, распоряжение такими земельными участками осуществляется органами местного самоуправления. Поэтому практически вся деятельность по передаче земельных участков в собственность или аренду граждан

и организаций сосредоточена на муниципальном уровне. В этой связи важна организация целенаправленной работы в органах местного самоуправления по принципам прозрачности, открытости и публичности.

В качестве примера, в Балтасинском районе в 2021 году уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления организована внеплановая проверка в отношении 8 физических лиц. По 5 участкам выявлены нарушения земельного законодательства: из них, 4 участка в с. Кушкетбаш использовались без правоустанавливающих документов. По 3 нарушениям наложен штраф на общую сумму 15 тыс. руб., по одному нарушению вынесено предупреждение. Участок в с. Норма использовался не по назначению, на собственника наложен штраф в размере 10 тыс. руб.

В Агрызском муниципальном районе проводится аналогичная работа. По результатам осуществленного муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения в 2021 году (11 проверок), наложены административные штрафы на общую сумму 120 тыс. руб. Организована работа по прекращению нецелевого использования земельных участков по добыче общераспространенных ископаемых (на два карьера от Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан получены согласования по добыче общераспространенных полезных ископаемых).

По результатам обследования «стихийного» садового общества на берегу реки Кама, где участки и домовладения не были зарегистрированы, принято решение об образовании на данной территории СНТ *(в настоящее время некоммерческое общество зарегистрировано, проводятся мероприятия в соответствии с градостроительным и земельным законодательством)*. Другое обследование показало, что несколько десятилетий производственная база дорожного предприятия функционировала без оформления прав на земельный участок и объекты. В 2021 году объекты недвижимости были зарегистрированы, организована работа по оформлению прав на земельный участок для единственного в районе дорожного предприятия. Также установлен факт неправомерного использования двух автотранспортных средств, находившихся в муниципальной собственности. Транспортные средства изъяты и возвращены балансодержателю. Из 30 объектов сельскохозяйственного назначения по 9 проведены мероприятия по их регистрации в качестве бесхозяйного имущества, на 21 объект пользователями проведены работы по признанию права собственности в порядке ст.225 Гражданского кодекса РФ.

#### **РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ, ВЕДОМСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ**

**В** соответствии со статьей 9 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» действует республиканская антикоррупционная программа, выступающая комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Татарстан.

**Для достижения целей программы требуется решение следующих задач:**

- совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции;
- совершенствование антикоррупционной экспертизы;
- проведение антикоррупционного мониторинга;
- активизация антикоррупционного обучения и пропаганды;
- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов;
- совершенствование деятельности в сфере организации и проведения закупок;
- усиление мер по минимизации бытовой коррупции;
- стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих.

В целом программа содержит 121 мероприятие, сосредоточенное на решении основных задач, в реализации которых участвуют органы публичной власти федерального, республиканского и муниципального уровней, а также общественные организации и объединения. В связи с принятием Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы в 2021 году программа дополнена рядом мероприятий.

Антикоррупционные программы органов исполнительной власти республики и органов местного самоуправления также приведены в соответствие с Национальным планом.

- ✓ *проведение мониторинга участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями;*
- ✓ *осуществление контроля соблюдения обязанности принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов организациями, подведомственными исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления;*
- ✓ *обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции государственных и муниципальных служащих, работников, замещающих должности в государственных и муниципальных органах, не являющиеся должностями государственной и муниципальной службы, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;*
- ✓ *проведение просветительских мероприятий и публичных лекций, направленных на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;*
- ✓ *предоставление государственной поддержки, оказание методической и практической помощи некоммерческим организациям, осуществляющим в соответствии с учредительными документами деятельность в сфере профилактики коррупции в Республике Татарстан, на реализацию проектов в области противодействия коррупции и антикоррупционного просвещения.*

В ходе исполнения мероприятий программы помимо ранее указанных мер

в целях методического обеспечения органов государственной власти и органов местного самоуправления Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в 2021 году подготовлено 4 методических обзора, а также рекомендации по отдельным вопросам принятия органами местного самоуправления решений по итогам рассмотрения информации о нарушениях требований законодательства о противодействии коррупции, письмо о выявленных коррупционных рисках, связанных с распределением денежных средств, и информация о запрете на получение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей. Проведена стажировка помощников глав по вопросам противодействия коррупции Кайбицкого, Камско-Устьинского, Арского и Актанышского муниципальных районов.

В качестве профилактики коррупции следует рассматривать работу по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, посредством которой выявляются и устраняются нормы, создающие условия для проявления коррупции. Органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 3 328 проектов нормативных правовых актов, по итогам которой в 30 проектах выявлено 34 коррупциогенных фактора.



Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 27 598 проектов муниципальных нормативных правовых актов, коррупциогенные факторы выявлены в 220 проектах.

Органами прокуратуры по результатам экспертизы 33 272 нормативных правовых актов и 33 249 проектов нормативных правовых актов, в 584 нормативных правовых актах выявлено 693 коррупциогенных фактора, в 560

проектах нормативных правовых актов выявлено 654 коррупциогенных фактора.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2018 № 1260 в Министерстве юстиции Республики Татарстан создана стажировочная площадка «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Разработка проектов нормативных правовых актов». В 2021 году по указанному направлению прошли стажировку 11 специалистов юридических служб (8 муниципальных и 3 государственных служащих).

Наименование позиции		ОГВ РТ		ОМС	
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Количество служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике:	Всего	655	501 ↓	1 060	1 125 ↑
	В том числе служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	72	60 ↓	120	103 ↓
	В форме				
	повышения квалификации	68	49 ↓	118	84 ↓
	стажировки	4	3 ↓	2	8 ↑

В целях обеспечения открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления для проверки компаний используют Единую информационную систему в сфере государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) в части сведений о заключенных контрактах, реестр проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<https://proverka.gov.ru/>), позволяющий по идентификационному номеру налогоплательщика или основному государственному регистрационному номеру организации получить сведения о проводимых проверках, проверяющем органе, статусе проверки (плановая/внеплановая) и ее результатах.

Министерством финансов Республики Татарстан в рамках осуществления контроля, предусмотренного Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проведено 68 проверок соблюдения государственными заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Прокуратурой Республики Татарстан в сфере закупок выявлено 291 нарушение, принесено 237 протестов, внесено 31 представление. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан проведено 10 плановых проверок и 121 внеплановая проверка осуществления закупок, по результатам которых выявлены нарушения в части несвоевременного размещения информации об исполнении контракта, установления недействующих ГОСТ, нарушения сроков размещения протоколов, неправомерного отклонения заявки и другие. В целях предотвращения совершения нарушений с заказчиками проводится разъяснительная работа (рассмотрение обращений и консультация заказчиков, участие в семинарах).

Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам проведен анализ проблем, возникающих у государственных и муниципальных заказчиков при экспертизе, приемке товаров, работ, услуг и связанных с их качеством. По результатам проведенного анализа комитетом разработаны и направлены в адрес государственных и муниципальных заказчиков Методические рекомендации по приемке товаров, работ, услуг государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан, Методические рекомендации по приемке расходных материалов к оргтехнике государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан, памятки о предотвращении конфликта интересов при проведении закупок на основании Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» для информационной и методической поддержки предпринимателей в течение 2021 года разработан новый сайт (<https://bpc.tatar/>), подготовлены «Методические рекомендации для предпринимателей».

В целях снижения административного давления Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей при участии Главного федерального инспектора по Республике Татарстан и прокуратуры Республики Татарстан проводятся встречи с представителями предпринимательского сообщества в формате беседы «Бизнес и власть – открытый разговор».

В 2021 году Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей проведено 24 онлайн-семинаров и «круглых столов». Например, 24 сентября проведен онлайн-семинар на тему «Как выбрать оптимальный режим налогообложения»; 14 декабря состоялся «круглый стол» в формате zoom-конференции на тему «Введение экспериментального автоматизированного налогового режима» с участием представителей Федеральной налоговой службы.

Продолжается осуществление приема субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан по вопросам имеющихся административных барьеров и негативного воздействия на бизнес-структуры органов исполнительной власти, правоохранительных и контролирующих органов.

В 2021 году проведено 3 заседания Общественного совета Центра (в формате zoom-конференции), на которых рассмотрено 9 обращений предпринимателей.

Контрольными органами проводятся проверки соблюдения законодательства при реализации приоритетных национальных проектов и республиканских государственных программ (• Национальный проект «Здравоохранение»; • Федеральные проекты «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Национального проекта «Демография»; • Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительности труда и поддержка занятости»; • Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»; • Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы»).

Так, Министерством финансов Республики Татарстан проведены проверки использования средств бюджета республики, выделенных в рамках национальных проектов, федеральных и республиканских программ. Министерством юстиции Республики Татарстан осуществлены 4 проверки исполнения мероприятий республиканской антикоррупционной программы в органах исполнительной власти, 2 проверки в государственных учреждениях, 7 проверок в муниципальных районах Республики Татарстан.

### Органы власти и учреждения, в которых проведены проверки исполнения мероприятий государственной программы

Главное управление ветеринарии Кабинета министров РТ	Нурлатский муниципальный район
Министерство лесного хозяйства РТ	Сабинский муниципальный район
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	Лаишевский муниципальный район
Государственный комитет РТ по биологическим ресурсам	Актанышский муниципальный район
ГБУК «Татарская государственная филармония имени Габдуллы Тукая»	Кайбицкий муниципальный район
ГАПОУ «Казанский медицинский колледж» Апастовский муниципальный район	Тюлячинский муниципальный район

По результатам указанных проверок с лицами, ответственными за работу по профилактике коррупции в соответствующих органах власти и организациях, проведены совещания по вопросам устранения выявленных недостатков. Справки с рекомендациями по повышению эффективности работы по профилактике коррупции направлены руководителям соответствующих органов власти и организаций, главам муниципальных районов республики.

**Типичные недостатки, выявляемые в ходе контрольных мероприятий:**

- ✓ официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления не приведены в соответствие с Едиными требованиями к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225;
- ✓ более года не ведется работа по оценке коррупционных рисков при реализации служащими должностных обязанностей;
- ✓ отсутствует правовая регламентация работы телефонов «горячей линии» и «ящиков доверия» для сообщения о фактах совершения коррупционных правонарушений;
- ✓ в государственном учреждении не было определено лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных правонарушений.

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

Реализуя меры, предусмотренные Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», в целях профилактики коррупции, в 2021 году проводились мероприятия по антикоррупционному образованию и просвещению. Эта работа осуществлялась путем обучения по образовательным программам в целях овладения знаниями, умениями, навыками и компетенцией по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в обществе, повышения уровня правосознания и правовой культуры.

В частности, в целях оказания методической и практической помощи в обеспечении деятельности органов местного самоуправления по вопросам противо-

действия коррупции проведены семинары для должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. В 1 полугодии – 25.02.2021 практический семинар по вопросам организации работы по представлению должностными ли-



Семинар для должностных лиц кадровых служб от 25.02.2021

цами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в режиме видео-конференцсвязи, участие в котором приняли более трехсот должностных лиц кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, помощников глав муниципальных районов (городских округов) по вопросам противодействия коррупции, членов общественных советов при органах местного самоуправления. Кроме того, в целях правового просвещения должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции в муниципальных образованиях Республики Татарстан организовано и проведено три зональных семинара по актуальным вопросам профилактики коррупционных правонарушений (03.03.2021, 10.03.2021, 17.03.2021).



Семинар в Министерстве юстиции Республики Татарстан от 23.09.2021

В сентябре 2021 года в Министерстве юстиции проведен семинар для должностных лиц исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, ответственных за профилактику коррупционных и других правонарушений, сотрудников юридических служб муниципальных образований по вопросам размещения информации и наполнения разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов государ-

ственных органов и муниципальных районов (городских округов) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В целях доведения информации об итогах работы по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Татарстан за 1 полугодие 2021 года, а также повышения эффективности работы должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции, 13.08.2021 проведен семинар-совещание для лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан. С информационными докладами на семинаре выступили представители Управления, Агентства по государственному заказу Республики Татарстан, публичного акционерного общества «Нижнекамскнефтехим», Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.



Семинар по итогам 1 полугодия 2021 года

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан совместно с НП «Региональный центр общественно-

го контроля в сфере ЖКХ РТ» в 2021 году в целях правового просвещения в сфере оказания коммунальных услуг проведен цикл мероприятий в очном формате и через средства массовой информации по следующим вопросам: права и обязанности участников жилищных отношений, контроль за организациями, осуществляющими управление многоквартирными жилыми домами, организация вывоза твердых бытовых отходов и т.д.



Представителями указанной некоммерческой организации проводится правовое консультирование собственников помещений многоквартирных домов через Skype, бесплатное дистанционное обучение для председателей советов многоквартирных домов, председателей жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья и малых управляющих компаний.

Проведение обучающих мероприятий антикоррупционной направленности организовано и в муниципальных районах республики. С положительной стороны можно отметить работу, проведенную в г. Набережные Челны (*организовано 81 мероприятие*), Мамадышском (*23 мероприятия*), Балтасинском (*23 мероприятия*), Атнинском (*23 мероприятия*), Заинском (*42 мероприятия*), Пестречинском (*21 мероприятие*), Кукморском (*17 мероприятий*) и Чистопольском (*25 мероприятий*) районах.

В Заинском муниципальном районе организованы «Антикоррупционный диктант» для муниципальных служащих; обучающие семинары по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в ходе декларационной кампании для служащих, руководителей муниципальных казенных и бюджетных учреждений и лиц, замещающих муниципальные должности, а также круглый стол «Роль молодежи в профилактике коррупции»; семинар-совещание для руководителей общеобразовательных организаций на темы: «О принятии мер по предотвращению конфликта интересов в бюджетных организациях».



В Лениногорском муниципальном районе в школах прошла акция «Вместе

против коррупции: «Мы против коррупции!». Активистами отряда «Форпост» была организована раздача информативных буклетов и проведение лекций. Основная задача – сформировать четкую гражданскую позицию, основывающуюся на противостоянии коррупции.

Более того, активисты центра «Форпост» провели акцию ко Дню борьбы с коррупцией, в ходе которой опросили жителей Лениногорска и выяснили, что жители равнодушны к проблеме взяточничества в нашей стране. С целью привлечения внимания общественности на улицах города Лениногорска волонтеры центра «Логос» и активисты центра «Форпост» распространили 300 буклетов.

В Тетюшском муниципальном районе в детской библиотеке была оформлена книжная выставка «Коррупции – НЕТ! Вот – наш ОТВЕТ!». На выставке представлены материалы, знакомящие с понятием коррупции. Также можно было познакомиться с произведениями русских писателей, где затрагивается тема взяточничества и воровства. Библиотекари поселенческих библиотек с целью ознакомления жителей с понятием коррупции провели акции-диспуты «Что такое хорошо и что такое плохо». Всем участникам акции вручили буклеты, где в доступной форме рассказано о понятии коррупции, какие бывают последствия и куда обращаться в случае обнаружения факта коррупции. В библиотеках оформлены книжные выставки: «Вместе против коррупции!», проведены обзоры по книжным выставкам. В Центральной библиотеке для широкого круга читателей провели правовую страничку «О коррупции вслух». Участники мероприятия узнали об истории, об этом сложном явлении, которое затрагивает все страны и регионы, о том, что коррупция останавливает экономическое развитие любой страны, даже самой развитой. В ходе встречи проведен обзор книжной выставки «Россия в паутине коррупции», на полках которой был представлен материал об антикоррупционной государственной политике в России, о мерах противодействия коррупции, об ответственности за коррупционные преступления. Все посетители получили буклеты-памятки о коррупции, ее видах и мерах наказания.



Пленарное заседание секции Республиканского августовского совещания работников образования и науки

В Актанышском районном доме культуры 19 августа 2021 года на пленарном заседании секции республиканского августовского совещания работников образования и науки «Образование Республики Татарстан – территория возможности для каждого». С докладом о коррупционных рисках в работе профессиональных организаций выступил представитель Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, который обратил внимание на необходимость проведения работы по профилактике коррупции в сфере школьного образования по трем основным направлениям. Это выявление и минимизация причин и условий для проявления коррупции, осуществление просветительских мер о ее вреде и опасности, а также воспитательные мероприятия с детьми, направленные на формирование понятий

антикоррупционной политики, который обратил внимание на необходимость проведения работы по профилактике коррупции в сфере школьного образования по трем основным направлениям. Это выявление и минимизация причин и условий для проявления коррупции, осуществление просветительских мер о ее вреде и опасности, а также воспитательные мероприятия с детьми, направленные на формирование понятий

честности, справедливости. В мероприятии приняли участие более 200 человек – руководители исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, начальники управлений образования и их заместители.

Комплекс мероприятий, направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в обществе, повышение уровня правосознания и правовой культуры проживающих в республике граждан, в том числе молодежи, государственных гражданских и муниципальных служащих, осуществляется на системной основе в рамках государственной антикоррупционной программы.

В целом за 2021 год с участием общественных организаций проведено 543 мероприятия антикоррупционной направленности (в ОГВ – 172, ОМС – 371), что на 35% больше, чем в 2020 году (354 мероприятия, в ОГВ – 113, ОМС – 241). К актуальным формам правового и антикоррупционного просвещения граждан относятся проведение конференций, круглых столов и научно-практических семинаров.

В целом антикоррупционное обучение служащих способствует актуализации их правовых познаний и способствует снижению количества нарушений антикоррупционного законодательства.



Курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции в Высшей школе государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета

В 2021 году курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции проводились в Высшей школе государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета. Обучение проходило в дистанционной и очной формах по программам «Антикоррупционная политика», и «Основы антикоррупционных стандартов».

В ходе обучения рассмотрены ключевые направления антикоррупционной политики и изучение практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в области противодействия коррупции; методы выявления и предупреждения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе; меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Отдельные лекции по вопросам профилактики коррупции включены и в другие программы повышения квалификации для государственных гражданских и муниципальных служащих.

Проведенный анализ списков лиц, направляемых на обучение, показал, что некоторыми органами государственной власти и муниципальными районами не уделяется должного внимания обучению лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Так, за 2021 год повышение квалификации не прошли ответственные должностные лица ОМС 10 муниципальных районов и 8 ОГВ.

Не прошли обучение по специализированным программам повышения квалификации должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений (пункт 14.1.6 отчета «Мониторинг-К»)	
ОГВ РТ	ОМС
<b>Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ</b> <b>Государственный комитет РТ по тарифам</b> <b>Государственный комитет РТ по архивному делу</b> <b>Государственная жилищная инспекция РТ</b> <b>Управление по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники РТ</b> <b>Министерство по делам молодежи РТ</b> <b>Центральная избирательная комиссия РТ</b> <b>Комитет РТ по охране объектов культурного наследия</b>	<b>Азнакаевский район</b> <b>Атнинский район</b> <b>Бугульминский район</b> <b>Буинский район</b> <b>Дрожжановский район</b> <b>Елабужский район</b> <b>Заинский район</b> <b>Нурлатский район</b> <b>Тюлячинский район</b> <b>Черемшанский район</b>

Необходимо отметить, что с учетом задач, содержащихся в Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы на 2022 год, необходимо обеспечить участие государственных (муниципальных) служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции или в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также лиц, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу или на работу в соответствующие организации и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

### АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПАГАНДА

**Д**ля формирования нетерпимого отношения общества к проявлениям коррупции необходимо использовать комплекс различных мер: разъяснение последствий коррупции для общества, освещение судебных процессов по рассмотрению уголовных дел по фактам совершения коррупционных преступлений, разъяснение санкций за коррупционные правонарушения, обеспечение прозрачности работы органов государственной власти и местного самоуправления.

В рамках исполнения республиканской антикоррупционной программы ежегодно проводится комплекс мероприятий (акций, конкурсов, интеллектуальных игр, вебинаров и др.), направленных на антикоррупционную пропаганду. Основное внимание в проводимой работе уделяется молодежи, так как сегодняшние школьники и студенты составят основу государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров, бизнес-сообщества и институтов гражданского общества. Поэтому вовлечение в работу по профилактике коррупции способствует воспитанию у молодых людей чувства ответственности перед обществом, сопричастности к процессу управления.

С учетом этого с 7 по 9 декабря 2021 года проведен VIII Всероссийский молодежный гражданский форум, приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией. Участие в пленарной части форума, прошедшей 9 декабря 2021 года в Технопарке в сфере высоких технологий «IT-парк», приняли руководители неком-

мерческих организаций, блогеры, журналисты, лидеры общественных объединений, представители студенческих антикоррупционных комиссий и молодежные помощники глав муниципальных районов Республики Татарстан по противодействию коррупции, руководители государственных органов Республики Татарстан, помощники глав муниципальных районов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции, представители общественных советов и другие активисты – всего более 200 человек.

Также в рамках форума состоялись молодежные дебаты на тему социальных лифтов для молодежи и роли средств массовой информации и социальных сетей в развитии гражданского общества, а также работа площадки в формате TEDx, позволяющей отдельным людям или группам людей в различных странах, городах, сообществах проводить видеоконференции. На форуме организована выставочная экспозиция, а также демонстрация информационных материалов и стендов, посвященных вопросам профилактики коррупции в молодежной среде.



Торжественная церемония награждения победителей (70 человек) состоялась 7 декабря 2021 года в Представительском корпусе Казанского Кремля. Поступившие работы использованы для подготовки соответствующих агитационных материалов антикоррупционной направленности.

Большую роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации, в которых за 2021 год размещено 915 выступлений антикоррупционной направленности представителей органов власти, опубликовано свыше 4 тысяч материалов.

Так, в соответствии с государственной антикоррупционной программой за 2021 год проведено 12 выпусков телепередач «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» в прямом эфире телеканала «Татарстан – Новый

Кроме того, Министерством образования и науки Республики Татарстан в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря) проведены конкурсы сочинений и творческих работ на тему профилактики коррупции для обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, на которые поступило более 500 заявок.



Век» по темам: «Бизнес против коррупции»; «Коррупционные риски, связанные с организацией летнего отдыха детей и молодежи»; «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и др.

Начиная с ноября 2021 года, в целях наиболее полного раскрытия информации о проводимой работе по профилактике коррупции, создания в обществе нетерпимого отношения к коррупционным правонарушениям, при поддержке Республиканского агентства по печати массовым коммуникациям «Татмедиа» Управлением проведена серия брифингов на антикоррупционную тематику с участием глав муниципальных районов Республики Татарстан, представителей правоохранительных и надзорных органов, общественных организаций, руководства республиканских министерств.

К примеру, 18 ноября 2021 года проведен брифинг по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления и организации общественного контроля за деятельностью органов власти. В ходе мероприятия освещены основные направления работы по профилактике коррупции в органах местного самоуправления, итоги проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, инструменты общественного контроля.

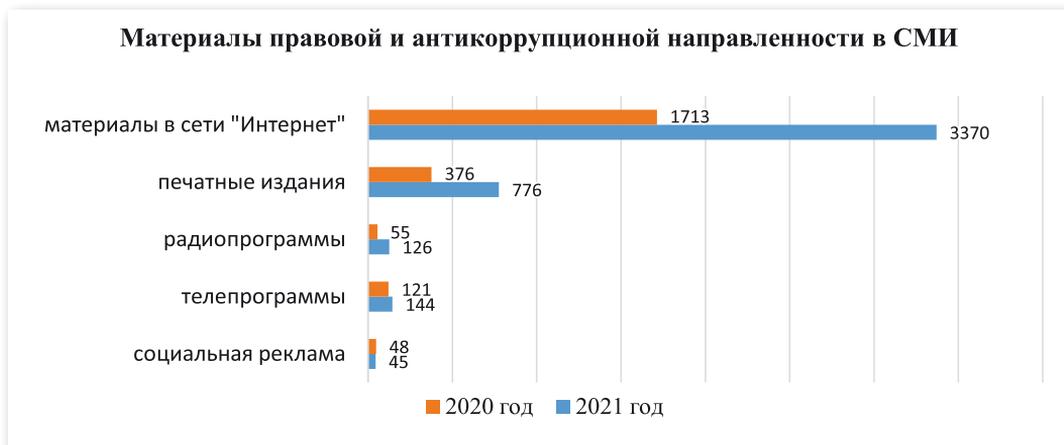


реализации Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы», проведению мониторинга эффективности деятельности органов власти по реализации антикоррупционных мер.

2 декабря 2021 года с участием представителей прокуратуры Республики Татарстан и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан освещены вопросы работы правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями, а также результаты работы комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции.



В 2021 году отмечается почти двукратное увеличение количества программ, фильмов, печатных и сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных самостоятельно или при поддержке органа государственной власти – 4461 материал (за 2020 год – 2313).



Указанный рост обусловлен активным применением ответственными должностными лицами интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей, для размещения материалов правовой и антикоррупционной направленности.

При организации работы в данном направлении необходимо учесть, что в Национальном плане противодействия коррупции содержится поручение рассмотреть вопрос о развитии существующих и создании новых интернет-ресурсов в целях расширения участия граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также за деятельностью государственных и муниципальных организаций.

Вместе с тем, количество выступлений представителей ОГВ и ОМС в средствах массовой информации по вопросам противодействия коррупции сократилось в сравнении с 2020 годом с 1468 до 915 (-38%).



При этом в ряде министерств (ведомств) и муниципальных районов за 2021 год подобных выступлений не было (Не размещали материалы в СМИ: Министерство

цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерство спорта Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам, Камско-Устьинский, Сабинский и Сармановский муниципальные районы (по данным п. 17.3 отчета Мониторинг-К).

Работа ОГВ и ОМС со средствами массовой информации за 2021 год по вопросам, относящимся к сфере противодействия коррупции (пункт 17.1 отчета «Мониторинг-К»)	
<b>Выступления в СМИ отсутствуют</b>	Министерство культуры РТ, Министерство транспорта РТ, Министерство лесного хозяйства РТ, Министерство спорта РТ, Агентство инвестиционного развития РТ, Государственный комитет РТ по тарифам, Государственная жилищная инспекция РТ, Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ, Управление по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники РТ, Алексеевский, Алькеевский, Высокогорский и Черемшанский районы
<b>Организовано 1-2 выступления в СМИ</b>	Министерство финансов РТ, Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи РТ, Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, Министерство промышленности и торговли РТ, Государственный комитет РТ по закупкам, Госалкогольинспекция РТ, г. Набережные Челны, Актанышский, Верхнеуслонский, Сабинский, Тетюшский, Тюлячинский районы

Широкое освещение информации антикоррупционной направленности организовано в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Актанышском, Азнакаевском, Заинском, Лаишевском, Мамадышском, Мензелинском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском муниципальных районах Республики Татарстан.

**Марсель ШАЙДУЛЛИН:**  
**«Перед законом все равны»**

9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией. В связи с этим 9 декабря в районе состоялось расширенное заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

В заседании участвовали члены районной антикоррупционной комиссии, руководители правоохранительных органов, учреждений образования, бюджетных и общественных организаций.

В числе вопросов повестки дня обсуждалась реализация мероприятий по противодействию коррупции в органах государственной власти, местного самоуправления, бюджетных учреждениях, факты выявления правонарушений и пресечение коррупционной направленности в этом году.

Самостоятельный обзор реализации мер по противодействию коррупции выступила заместитель главы района Роза Галева. Подчеркнув негласное правило коррупционных правонарушений на уровне законодательства, она остановилась на контрольных показателях деятельности комиссии, отмечая прозрачность исполнения работы по исполнению выданных поручений.

Как видно из выступления начальника управления образования Зульфийи Габиевой, на совещании



электронной очереди, сформированной на основании обращений родителей. На 1 декабря 2021 года зарегистрировано 396 заявлений, из которых 427 детей. Спешности на этот год нет. Глава района также отметил необходимость политического решения вопросов при желании родителей перевести ребенка в другой детский сад.

Интерес место стали коррупция и в учреждении здравоохранения. Заместитель главного врача ЛРФ Ильдус

Алибин Колмогоров выдало 150 участков, на территории деревни Карамлы Елга – 184 участка. Также со стороны ПИЗО проведена проверка 800 гектаров земель сельских поселений, выявлено незаконное использование 236 гектаров. Марсель Шайдуллин высказался о возможности предоставления этих земель жителям фермерам.

Каждое хозяйство в бюджете на счету. Как следует из доклада председателя контрольно-счетной палаты Азнакаевского района Натальи Сали-

**Молодежь против коррупции**

Актуально

Лида Нур

В Молодежном центре состоялся крутой стол на тему противодействия коррупции с участием руководителей района, предприятий и учреждений города, работников правоохранительных органов, учащихся школ, лидеров азнакаевской молодежи.

Встречу открыла Роза Галева, заместитель председателя районной антикоррупционной комиссии, которой руководит глава района Марсель Шайдуллин. Перед азнакаевской молодежью выступили помощник главы района по Брбрысе заместитель Рамил Гатиятуллин, заместитель районного прокурора Ленар Яфизов, начальник отдела



экономической безопасности и противодействия коррупции районного ОВД Марсель Шарифиев.

Специалист Молодежного центра Илмурат Нагинов в интересной и познавательной форме рассказал собравшимся о проявлениях коррупции и ее негативном влиянии на общество, ответственности, предусмотренной по закону за дачу и

получение взятки, о способах борьбы с коррупцией, практических в разных странах.

В беседе за круглым столом молодые лидеры, школьники поделились своими мнениями, задали правоохранителям интересные вопросы, выступили с предложениями о деятельности в этом направлении.

В Азнакаевском муниципальном районе в целях антикоррупционной пропаганды за 2021 год в районной газете «Маяк» и в эфире местной телерадиокомпания

нии «Арт» вышло 5 выступлений представителей ОМС и 56 материалов антикоррупционной направленности («Марсель Шайдуллин: «Перед законом все равны», «Молодежь против коррупции», «Коррупциягә каршы ничек көрәшергә икәнэн Азнакай укучылары белә», «В культурном центре г. Азнакаево поговорили о мерах борьбы с коррупцией» и др.).

Особенно важен выпуск телесюжетов антикоррупционной тематики в тех районах, где имеется местное телевидение. Например, в Нижнекамском муниципальном районе имеется 2 печатных СМИ, 3 телекомпании, 3 радиостанции, большинство из СМИ также представлено в интернет-пространстве и в социальных сетях. В 2021 году вышло 97 материалов антикоррупционной направленности в средствах массовой информации города Нижнекамска и Нижнекамского района. Материалы публиковались как в местных печатных изданиях, так и размещались на интернет-порталах изданий, выходили сюжеты на местном телевидении. Также деятельность по противодействию коррупции в течение 2021 года освещалась на официальном сайте Нижнекамского муниципального района. В СМИ города и района с целью распространения информации было направлено 32 информационных материала – социальной рекламы по формированию негативного отношения к коррупции, которые транслировались на медиаэкранах города.

Вместе с тем, в работе, проводимой в данном направлении органами государственной власти и местного самоуправления, имеются значительные резервы. Так, по результатам проведенного в 2021 году социологического опроса населения Республики Татарстан лишь 43,1% респондентов известны меры, которые в республике принимаются для противодействия коррупции («известно, постоянно за этим слежу» – 12,5%, «известно, но специально не слежу за этим» – 30,6%).

Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» ведется работа по внесению изменений в положение о специальном журналистском конкурсе среди республиканских средств массовой информации на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции «Коррупция: взгляд журналиста» в части внесения дополнительной номинации «Творческий подход к взаимодействию районных редакций с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов)». Антикоррупционная пропаганда и повышение уровня правовой грамотности граждан, в том числе разъяснение гражданам законных способов реализации их прав является действенным способом профилактики коррупционных правонарушений. Снижение количества мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности населения, может негативно отразиться на достижении целей, предусмотренных ведомственными и муниципальными программами противодействия коррупции.



## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Сведения по выявленным коррупционным преступлениям в 2021 году  
(в разрезе территорий муниципальных районов, по данным МВД по РТ)

город/район	2020 г.	2021 г.	+,- %
Казань	426	505	18,54
Набережные Челны	88	37	-57,95
Нижнекамский	71	261	267,61
Агрызский	4	3	-25,00
Азнакаевский	6	10	66,67
Аксубаевский	0	0	0,00
Актанышский	0	10	100,00
Алексеевский	4	5	25,00
Алькеевский	1	0	-100,00
Альметьевский	53	39	-26,42
Апастовский	1	3	200,00
Арский	17	6	-64,71
Атнинский	2	1	-50,00
Бавлинский	5	3	-40,00
Балтасинский	4	3	-25,00
Бугульминский	27	33	22,22
Буинский	14	22	57,14
Верхнеуслонский	14	2	-85,71
Высокогорский	20	22	10,00
Дрожжановский	0	1	100,00
Елабужский	4	51	1175,00
Заинский	4	9	125,00
Зеленодольский	17	63	270,59
Кайбицкий	2	2	0,00
Кукморский	82	9	-89,02
Камскоустьинский	0	2	100,00
Лаишевский	13	14	7,69
Лениногорский	30	17	-43,33
Мамадышский	3	3	0,00
Менделеевский	1	0	-100,00
Мензелинский	9	3	-66,67
Муслимовский	7	0	-100,00
Новошешминский	3	2	-33,33
Нурлатский	63	9	-85,71
Пестречинский	16	5	-68,75
Рыбно-Слободский	0	3	100,00
Сабинский	36	3	-91,67
Сармановский	7	5	-28,57
Спаский	0	0	0,00
Тетюшский	2	6	200,00
Тюлячинский	5	0	-100,00
Тукаевский	11	5	-54,55
Черемшанский	5	3	-40,00
Чистопольский	19	30	57,89
Ютазинский	2	1	-50,00
<b>Всего</b>	<b>1098</b>	<b>1211</b>	<b>10,29</b>

Правоохранительными органами за 2021 год выявлено 1211 преступлений коррупционной направленности с ущербом на сумму 495 480 тыс. руб.

Статистические показатели выявленных должностных преступлений по отраслям экономики выглядят следующим образом: здравоохранение и социальное обеспечение – 202; образование – 124; строительство и ЖКХ – 54; земельные отношения или операции с землей – 44; сельское хозяйство – 7.

Среди выявленных – 109 преступлений против интересов коммерческой службы (+84,7%), в т.ч. 97 фактов коммерческого подкупа (+175,0%) и 2 факта посредничества в коммерческом подкупе (+100,0%).

Отмечается рост выявленных фактов взяточничества на +44,2% (613), из которых 130 в крупном или особо крупном размере (+68,9%). Также в числе 613 фактов – 169 фактов получения взятки (+30%), 266 фактов дачи взятки (+52,9%), 178 посредничеств во взяточничестве (+104,6%). Общая сумма денежных вознаграждений составила 202 млн. руб.

В бюджетной сфере выявлено 213 преступлений, из них 115 фактов по линии незаконного освоения бюджетных средств, 124 факта хищения бюджетных средств.

Особое внимание правоохранительными органами было уделено преступлениям, связанным с предоставлением и распределением бюджетных средств, использованием государственного имущества представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также учреждений.

Так, ведется следствие в отношении работников одной из организаций, которые в ходе исполнения федеральной целевой программы при строительстве объектов берегоукрепления Куйбышевского водохранилища изготовили подложные

финансово-хозяйственные документы о выполненных работах и похитили бюджетные денежные средства на общую сумму 55,9 млн. руб.

Кроме того, выявлено, что заместитель главы Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района, введя в заблуждение главу Большегульгинского сельского поселения, поручил подготовить письмо, содержащее ложные сведения о выделении денежных средств из резервного

фонда Исполкома района на приобретение ТМЦ для муниципальных нужд. После того, как денежные средства в размере 40 тыс. руб. были перечислены на расчетный счет магазина «Электротоварь», глава сельского поселения получил от продавца магазина обналиченные денежные средства и передал их заместителю главы Исполкома района, который распорядился ими по своему усмотрению. Решением районного суда заместитель главы Исполнительного комитета района признан виновным в совершении преступления и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 150 тыс. руб.



***Коррупционные посягательства  
в сфере образования***

В ходе сопровождения национального проекта «Образование» установлено, что в период с 01.01.2019 по 01.01.2021 между должностными лицами Министерства образования и науки Республики Татарстан и фактическими руководителями 8-ми коммерческих организаций неоднократно заключались соглашения, ограничивающие конкуренцию. В результате в рамках исполнения 13 государственных контрактов, заключенным по максимально высоким ценам, аффилированными коммерческими организациями незаконно извлечен доход в крупном размере на общую сумму не менее 217 млн.руб.

Кроме того, между Министерством и индивидуальным предпринимателем заключен государственный контракт на поставку в сельские школы Республики Татарстан комплектов виртуальной реальности, на общую сумму более 13 млн.руб. В дальнейшем индивидуальный предприниматель по сговору с начальником отдела Министерства, в нарушение норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составили и подписали дополнительное соглашение, согласно которому изменена спецификация и предмет государственного контракта путем умышленного ухудшения характеристик поставляемой продукции, что привело к невозможности ее практического использования.

С целью создания видимости исполнения условий государственного контракта индивидуальный предприниматель и начальник отдела Министерства подписали акт приемки товара в полном объеме, в котором умышленно не указали выявленные нарушения. Индивидуальному предпринимателю «А» были перечислены бюджетные денежные средства в сумме 13 млн. 289 тыс. руб. (*ведется предварительное следствие*).

Директор одной из общеобразовательных школ Бугульминского муниципального района обвиняется в том, что фиктивно трудоустроил в школу гражданина на должность сторожа. Директор ежемесячно утверждал табели учета рабочего времени с заведомо ложными сведениями о количестве отработанных часов на основании которых начислена заработная плата в размере более 200 тыс. руб. Кроме того, директор систематически получал денежные средства за незаконное предоставление в аренду части помещения для оказания парикмахерских услуг (*уголовное дело направлено в суд*).

В период с 02.09.2020 по 18.12.2020 заведующая детским садом в Буинском муниципальном районе из корыстных побуждений приняла воспитанницу без издания приказа о ее зачислении и присвоила денежные средства, поступившие в качестве оплаты за посещение. Судом заведующая признана виновной в совершении преступления и ей назначено наказание в виде штрафа в размере 100 тыс. руб.

***Коррупционные посягательства  
в сфере здравоохранения и социального обеспечения***

В сфере здравоохранения и социального обеспечения отмечен рост числа выявленных коррупционных посягательств (на 14,8%).

К примеру, председатель врачебной комиссии одной из районных больниц

подозревается в получении денежных средств от 8 граждан за согласование направления для установления инвалидности с указанием недостоверных сведений о наличии заболеваний (*ведется следствие*).

Главный врач в другом медицинском учреждении подписывал фиктивные таблицы учета рабочего времени, а также приказы о премировании фиктивно трудоустроенного на должность рабочего по ремонту здания, который в действительности обязанности по должности и трудовую деятельность учреждению не осуществлял. Признан судом виновным в совершении преступления и ему назначено наказание в виде штрафа.

### *Декриминализация сельского хозяйства*

Управляющий молочно-товарным производственным комплексом в одном из муниципальных районов обвиняется в том, что получил незаконное денежное вознаграждение от представителя ООО за покровительство и попустительство при закупке крупнорогатого скота (*уголовное дело направлено в суд*).

В рамках сопровождения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» установлено, что житель г.Казани с целью получения денежных средств гранта «Агростартап» дважды через посредника передал сотруднику Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан незаконное вознаграждение в сумме 900 тысяч руб. (*уголовное дело направлено в суд*).

\* \* \*

Согласно информации прокуратуры Республики Татарстан, внимание прокуроров было сосредоточено на выявлении и пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы, противодействии коррупции в сферах землепользования, закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, бюджетной сфере. В 2021 году выявлено 3 122 нарушения. С целью устранения указанных нарушений на незаконные правовые акты принесено 966 протестов, в суды направлено 14 заявлений, внесено 657 представлений, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 95 лиц.



Выявлено 1 371 нарушение, связанное с ненадлежащим исполнением обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в целях устранения которых внесено 223 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 834 должностных лица. Выявлено 65 фактов неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Например, прокуратурой Апастовского района выявлено, что председатель Контрольно-счетной палаты района, замещающий муниципальную должность, не принял меры по недопущению возникновения конфликта интересов в связи с возможностью осуществления контрольных мероприятий в отношении МБОУ «Каратунская средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов», директором которого является его сын. Внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Прокуратурой Новошешминского района установлено, что на основании распоряжения руководителя исполнительного комитета района на муниципальную должность в качестве ведущего специалиста отдела строительства, архитектуры и ЖКХ была назначена гражданка, зарегистрированная в качестве индивидуального предпринимателя и осуществлявшая деятельность по розничной торговле.

Также прокурорами проведена антикоррупционная экспертиза 33 272 нормативных правовых актов и 33 249 проектов нормативных правовых актов. В 584 нормативных правовых актах выявлено 693 коррупциогенных фактора, в 560 проектах нормативных правовых актов выявлено 654 коррупциогенных фактора. В целях исключения из нормативных правовых актов коррупциогенных факторов прокурорами принесено 266 протестов, внесено 281 требование, 24 представления, направлены 2 информации.



Судами Республики Татарстан с постановлением обвинительных приговоров рассмотрено 188 уголовных дел в отношении 209 лиц, в числе которых 6 глав муниципальных образований, 18 должностных лиц государственных и муниципальных учреждений, 2 должностных лица органов исполнительной власти.

Например, приговором Советского районного суда города Казани от 18.11.2021 за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 290 УК РФ, осужден начальник отдела анализа и координации контрольно-разрешительной деятельности Приволжского управления Ростехнадзора с назначением наказания в виде лишения свободы сроком на 1 год 6 месяцев условно с испытательным сроком на то же период и с лишением права занимать должности, связанные с исполнением контрольных и надзорных функций в органах государственной власти, осуществляющих полномочия в сфере экологического, технологического надзора.

К наказанию в виде 3 лет 6 месяцев лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года приговорен бывший глава Богородского сельского поселения Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, который незаконно приобрел права на земельные участки, являющиеся муниципальной собственностью, путем изготовления фиктивных выписок из похозяйственной книги.

Приговорен к наказанию в виде лишения свободы сроком на 4 года условно с испытательным сроком 4 года директор муниципального унитарного предприятия в Азнакаевском муниципальном районе, который растратил денежные средства предприятия в сумме 196,6 тыс. руб., путем оплаты административных штрафов, наложенных на него, а также путем производства выплат по исполнительным производствам, возбужденным в связи с взысканием с него задолженностей по кредитам и займам.

Всего в 2021 году в суды направлены дела по 719 коррупционным преступлениям.

При этом по данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан судами в 2021 году при рассмотрении уголовных дел по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуждено 142 лица.



Согласно представленным Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан сведениям при вынесении приговоров и назначении наказаний в большинстве случаев судами применялись наказания, не связанные с лишением свободы (*штраф как основное наказание – 75, условное осуждение – 38, лишение свободы – 11, исправительные работы – 5, ограничение свободы – 2, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 1, условное осуждение к иным мерам – 1, осужденных освобождено от наказания или наказание не назначалось – 9*).

Уголовная статистика наглядно свидетельствует о необходимости реализации в 2022 г. мер, направленных на минимизацию условий, в которых возможны коррупционные проявления.

---

## II. СОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИИ

---

### РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗУЧЕНИЯ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2021 ГОДУ И АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

Принимаемые в Республике Татарстан меры по противодействию коррупции реализуются в двух основных направлениях: борьба с коррупцией правоохранительными методами и профилактическая работа по устранению условий, способствующих коррупционным проявлениям, однако уровень коррупции продолжает оставаться высоким.

Об этом, в частности, свидетельствуют результаты социологических исследований мнения населения о коррупции. При анализе результатов социологических опросов следует учитывать, что эти данные не могут быть признанными абсолютно объективными показателями реального состояния коррупции и в большей части отражают устойчиво бытующие в общественном сознании представления о ней. В оценке коррупционных действий мнения людей поляризуются от резко отрицательного до лояльного, а само понятие коррупции принимает различные содержательно-смысловые значения. Тем не менее, исследование коррупции путем опросов населения и представителей предпринимательского сообщества является единственным инструментом для оценки ее уровня, структуры и специфики, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

Успешное функционирование государства не может быть обеспечено без обмена информацией с обществом, соответственно проведение социологических исследований является эффективным методом установления обратной связи между населением и властью.

Социологические опросы граждан в Татарстане проводятся на постоянной основе начиная с 2005 года. С 2009 года эта работа начала осуществляться по государственному заказу в соответствии с государственными антикоррупционными программами. В 2021 году социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан» проведено Министерством экономики Республики Татарстан во исполнение государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы», в том числе с использованием методики, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

Оценивая уровень коррупции в целом по стране и в регионе, каждый второй опрошенный считает, что уровень коррупции как в Российской Федерации (44,1%),



так и в Республике Татарстан (45,6%) средний.

Тем не менее, в 2021 году 55,4% лиц, из числа попавших в коррупционную ситуацию, вступили в коррупционную сделку и стали ее участниками (в 2020 г. – 52%), что свидетельствует о высокой степени готовности вступить в коррупционную сделку и необходимости усилить разъяснительную работу об ответственности за такое поведение.



Среди причин, по которым респонденты, столкнувшиеся с коррупцией, отказались стать ее участниками вариант «я принципиально не даю взятки» указали 45,3% респондентов (в 2020 г. – 44,6%, 2019 г. – 27,2%). Данный показатель носит неустойчивый характер, и принципиальная позиция по вопросу взяточничества не является основной мотивацией.

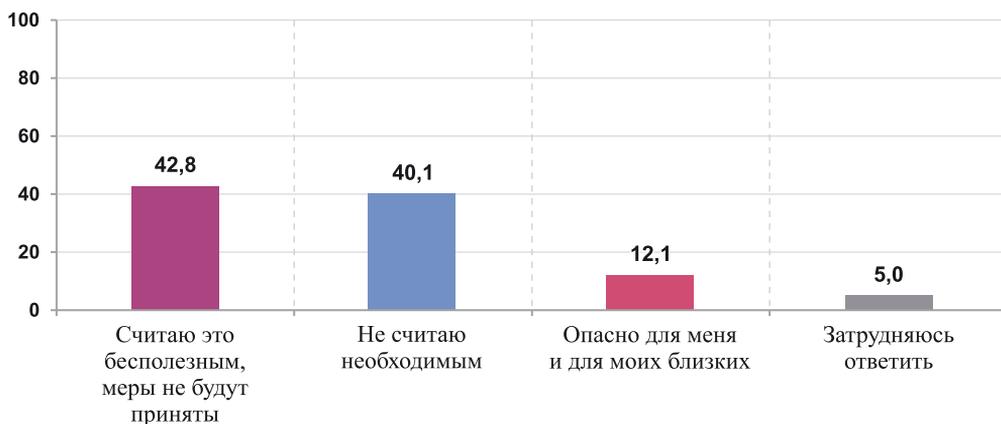


Несмотря на намеченное с 2017 года сокращение, остается высокой доля опрошенных (84,4%), которые, оказавшись в коррупционной ситуации, не сообщают об этом.



Подобная гражданская позиция во многом обусловлена мнением о неэффективности обращений.

**Причины, по которым граждане не сообщают о факте коррупции в 2021 г., %**



Среди причин, объясняющих существование коррупции, граждане в первую очередь отмечают недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами (49,7%). Подобное мнение является основным по итогам опросов за несколько лет. Помимо того, наличие коррупционных проявлений респонденты связывают с низкой заработной платой работников бюджетной сферы (37,7% респондентов).

**Причины коррупции, %**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами	35,5	42,2	38,2	50,2	49,7
Низкая заработная плата работников бюджетной сферы	28,3	22,8	31,1	35,3	37,7
Неадекватность наказания за факты коррупции	29,9	32,6	33,1	26	24,4
Низкий уровень правовой культуры у населения	26,6	22,9	23,8	24	22,6
Отсутствие общественного контроля	14,7	14,9	14,9	23,3	19,3
Возможность принятия единоличного решения должностными лицами, свобода принятия решений	25,9	29,1	29,4	21	20,7
Нестабильная экономическая ситуация	24,2	23,1	23,4	20	29,2
Несовершенство судебной системы	19,1	19,1	18,1	15,2	19,1
Национальные традиции, менталитет	21,6	20,7	21,3	13,2	14,6
Неразвитость гражданского общества	15,1	14,0	9,8	12,8	17,5

Почти четверть респондентов видят причину коррупции в неадекватности наказания за факты коррупции.

По результатам социологического опроса мнение респондентов о частоте столкновения со взяточничеством, коррупцией в различных жизненных ситуациях или обстоятельствах в числе лидеров опрошенные выделяют работу и вопросы, связанные с обучением в вузах.

#### Частота столкновения с коррупционной ситуацией, %

Наименование ситуации	Доля респондентов, оценивших частоту столкновения как «довольно часто» и «очень часто», %
Работа	11,1
Вуз (поступить, перевестись из одного вуза в другой, экзамены и зачеты, диплом и др.)	9,3
Получение медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и др.), в больнице (серьезное лечение, операция и др.)	7,2
Пенсии (оформление, пересчет и др.)	6,7
Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства (приобрести и (или) оформить право на него)	6,6
Школа (поступить в нужную школу и успешно ее окончить, обучение, "взносы", "благодарности" и др.)	6,4
Жилплощадь (получить и (или) оформить юридическое право на нее, приватизация и др.)	6,1
Социальные выплаты (оформление прав, пересчет и др.)	5,6
Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (ДЭЗ и др.)	5,4
Зарегистрировать сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и др.)	4,6
Дошкольные учреждения (поступление, обслуживание др.)	4,1

На основании данных, полученных по итогам проведения социологического исследования в части «бытовой» коррупции, произведен расчет базового набора показателей по установленным методикой унифицированным формулам расчета. Согласно расчетам значения показателя «мнение граждан об интенсивности «бытовой» коррупции» доля лиц, указавших на высокий уровень «бытовой» коррупции, составила 4,8%. Заявили о вероятности возникновения коррупционной ситуации при взаимодействии гражданина с представителями органов власти 9%, на собственный коррупционный опыт указали лишь 4% от опрошенных лиц.

Среди представителей бизнеса также лишь 4% опрошенных заявили о наличии в течение года необходимости оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц органов власти посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей. Доля представителей бизнеса, заявивших о неэффективности действий органов власти по противодействию коррупции, составила 17,5%. Средний размер коррупционного вознаграждения, выплачиваемого представителями бизнеса должностным лицам в коррупционной ситуации, составляет чуть более 3% дохода от предпринимательской деятельности.



Доля граждан, попавших в течение года в коррупционную ситуацию, снизилась за прошедшее десятилетие более чем в 2 раза. В течение последних 5 лет этот показатель остается стабильно низким и не превышает 9,5%.

В целом реализуемые в республике меры антикоррупционной политики положительно воспринимаются населением. Большинство опрошенных (более 70%) считают, что указанные меры способны снизить уровень коррупции.

Тем не менее, количество коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности, выявляемых правоохранительными и контрольно-надзорными органами в 2021 году не снизилось, что свидетельствует о необходимости дальнейшей реализации мер по противодействию коррупции.

Эти выводы подтверждаются результатами Антикоррупционного мониторинга, осуществляемого в соответствии со статьей 11 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» во исполнение Указа Президента Республики Татарстан от 23.03.2011 № УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан, а также по обеспечению информационного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции органа, уполномоченного на проведение мониторинга, с иными государственными органами» и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 № 463.

Так, в 2021 году увеличилось число обращений граждан в государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль» (с 51 419 до 51 631), в том числе по 12 категориям рубрики «коррупция». Наибольшее число обращений коррупционного характера поступило по категории «коррупция сфере жилищно-коммунального хозяйства». Значительное число жалоб граждан в этой сфере зафиксировано в Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан (8 917), включая 552 повторные. Рассмотрено с выездом на место 1 372 обращения.

Рост обращений граждан был зафиксирован и Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (482 обращения, из которых 92 по вопросам проявления коррупции, что выше значе- ний аналогичного периода двух последних лет).



Каждое четвертое обращение граждан – это жалоба на руководителей и работников образовательных учреждений.

С учетом того, что антикоррупционный мониторинг, является одним из инструментов измерения коррупции, изучения ее причин и основывается на наблюдении и анализе условий проявления коррупции, необходимо использовать его данные для выявления зон коррупционного риска.

---

### III. ВЫВОДЫ И ЗАДАЧИ НА 2022 ГОД

---

В 2021 году в Российской Федерации был подписан Указ Президента Российской Федерации об утверждении Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы.

В целом за период действия антикоррупционного законодательства в Республике Татарстан удалось выстроить систему антикоррупционных мер, действующих в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. Так, на всех уровнях власти созданы координационные органы в лице комиссий по противодействию коррупции, определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов. Помимо того, в развитие организационных основ противодействия коррупции в Республике Татарстан внедрен ряд собственных инструментов этой работы.

Так, с 2012 года действует Республиканская группа по вопросам противодействия коррупции, которой в течение 2021 года проведен мониторинг государственной и экономической деятельности, оказана практическая помощь по вопросам профилактики коррупции в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве по делам молодежи Республики Татарстан и их подведомственных организациях, в отдельных организациях с государственным участием (в лице Министерства земельных и имущественных отношений, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан), а также в Апастовском, Тюлячинском, Лаишевском муниципальных районах.

В муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции, приняты и реализуются концепции антикоррупционной пропаганды и формирования культурной компетенции личности, выпускаются телепередачи, нацеленные на разъяснение законных прав и обязанностей граждан, проводится конкурс журналистских работ на тему борьбы с коррупцией, обеспечены все возможности для осуществления независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проводятся социологические исследования мнения населения и эффективности принимаемых антикоррупционных мер, используются информационные системы «Народный контроль», «Открытый Татарстан» и другие.

Можно отметить в целом стабильную работу антикоррупционных инструментов и лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан, по следующим направлениям:

- повышение прозрачности государственного управления;
- сокращение административных барьеров и упрощение процедур;
- вовлечение населения в работу по профилактике коррупции;
- повышение правовой грамотности и правосознания служащих и жителей республики.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению. Свой вклад вносится студенчеством в вузах республики, в которых созданы и функционируют студенческие антикоррупционные комиссии.

С учетом задач, содержащихся в Законе Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», особое внимание заинтересованных органов государственной власти и органов местного самоуправления уделяется антикоррупционному просвещению и популяризации в обществе антикоррупционных стандартов.

Необходимо довести важность и действенность мер по профилактике коррупции до каждого жителя республики. Сегодня в обществе эта тема открыта для обсуждения. Прозрачность работы органов власти – залог успеха в данном направлении, и значительное место в этой деятельности отводится средствам массовой информации, поскольку масс-медиа являются тем механизмом влияния на общественное сознание, который способен сформировать устойчивые стереотипы поведения. Этому способствуют: публичность, частота выхода публикаций, разнообразие форм изложения материала (печатные, теле-, радио-, кинохроники, короткометражные ролики, интернет).

Вся проводимая работа по профилактике коррупции, начиная от заседаний комиссий по противодействию коррупции, действующих в органах государственной власти и органах местного самоуправления, и заканчивая конкретными примерами устраненных коррупционных рисков должна стать достоянием гласности, чтобы ей была дана публичная оценка.

Важнейшим элементом профилактики коррупционного поведения становится повышение правовой грамотности и правосознания:

- при государственной поддержке реализуется цикл просветительских передач, нацеленных на разъяснение законодательных прав граждан;
- проводится ежегодный журналистский конкурс работ на тему борьбы с коррупцией, стимулируемый бюджетными средствами;
- осуществляется повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, по вопросам соблюдения запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством.

Важная роль в формировании поколения татарстанцев, не приемлющих коррупционное поведение, отводится школам:

- все школы республики обеспечены учебниками и методическими материалами антикоррупционной направленности;
- ежегодно проводится республиканский конкурс школьных сочинений и плакатов (рисунков), видеоматериалов.

Учитывая меняющиеся условия жизни, антикоррупционное законодательство развивается. В нашей республике в 2021 году принят Указ Президента Республики Татарстан от 03.06.2021 № УП-427 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции».

Кроме того, принимаются практические меры по выявлению и устранению коррупциогенных факторов в действующих и принимаемых правовых актах, минимизации коррупционных рисков при принятии управленческих решений.

По фактам нарушения запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством, 417 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе наложены меры юридической ответственности на 31 лицо, замещающее муниципальную должность, 6 лиц освобождены от занимаемых должностей.

По итогам года нарушения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов выявлены в государственных органах (2 случая), в органах местного самоуправления (9 случаев). Проводимая профилактическая и разъяснительная работа способствовала повышению ответственности служащих за недопущение конфликта интересов. За 2021 год в органах государственной власти и органах местного самоуправления поступило 101 уведомление о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов от 17 государственных и 75 муниципальных служащих. Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов приняты в отношении 10 государственных и 52 муниципальных служащих.

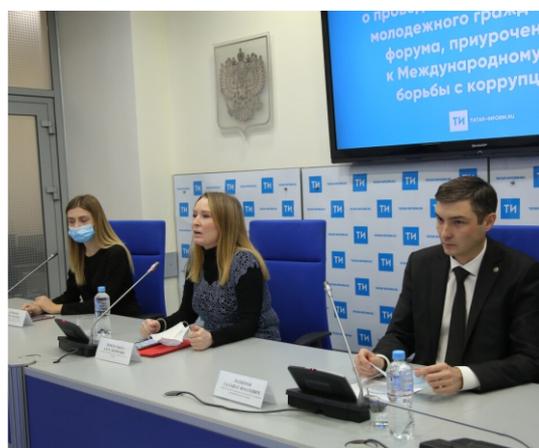
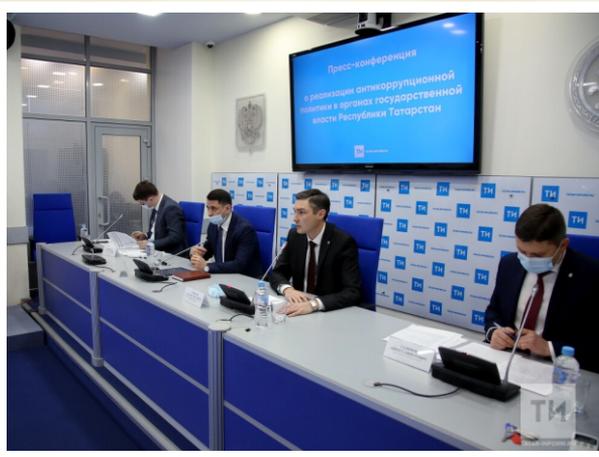
Помимо названных выше в числе задач на 2022 год можно выделить следующие:

- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- осуществление контроля за исполнением законодательства при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- активизация антикоррупционного просвещения и антикоррупционной пропаганды, в том числе:
  - стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих;
  - формирование у населения антикоррупционной культуры и сокращение причин и условий коррупции.
- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, в том числе при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, укрепление связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности.

**Управление Президента Республики Татарстан  
по вопросам антикоррупционной политики.**

# Проведение серии пресс-конференций, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря), в ИА «Татар-информ» по результатам работы в 2021 году



# Мероприятия, организуемые помощниками глав муниципальных районов по вопросам противодействия коррупции



Новошешминский район



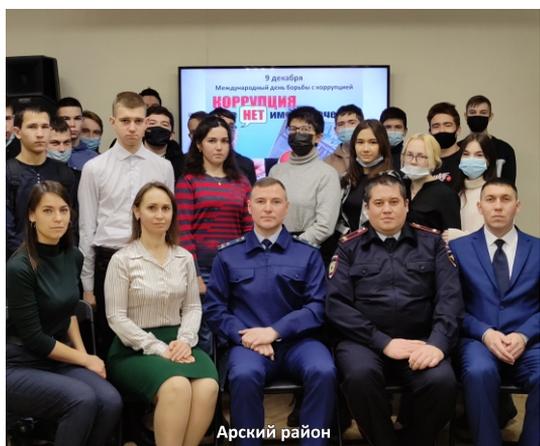
Ютазинский район



Альметьевский район



Чистопольский район



Арский район



Зайинский район

