

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

16 февраля 2009 года

Казань

протокол №1

«Об итогах деятельности органов и учреждений здравоохранения Республики Татарстан в 2008 году и задачах на 2009 год»

Деятельность органов и учреждений здравоохранения Республики Татарстан в 2008 году была направлена на решение поставленной Президентом Республики Татарстан и Правительством Республики Татарстан задачи - повышение уровня здоровья населения.

Финансирование приоритетного национального проекта «Здоровье» и федерального пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, составило 2 млрд. 246 млн. рублей.

Направления национального проекта в 2008 были расширены. В 2008 году привито против вирусного гепатита 669 137 человек в возрасте 18-55 лет, не болевших и не привитых ранее. Вакцинацию против гриппа прошли 438 454 человека, против кори 30 312 человек и против полиомиелита 30 828 человек.

Расширенным неонатальным скринингом было охвачено 43 600 новорожденных или 98,85 от всех родившихся. Начались скрининговые исследования по выявлению у новорожденных пороков слуха. В рамках программы «родовой сертификат» на оплату медицинской помощи направлено 436 млн. рублей.

В 2008 году диспансеризацию прошли 82 481 работающих, углубленные медицинские осмотры - 130 470 человек занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами. В рамках отраслевой программы «Снижение смертности от злокачественных заболеваний молочной железы» маммографические исследования прошли 15 000 женщин. Проведено более 232 тысяч профилактических медицинских осмотров с тестированием на предмет употребления наркотиков старшеклассников, учащихся профессиональных образовательных учреждений и студентов дневных форм обучения, призывников. Профилактические медицинские осмотры прошли 1 774 беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних; углубленную диспансеризацию - 2 180 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в домах ребенка и интернатных учреждениях, профилактические осмотры в связи с подготовкой к военной службе - 44 970 юношей 15-16 лет.

По Программе государственных гарантий, стоимость которой составила 19 354 млн.рублей (на 29% больше, чем в 2007г.), бесплатную стационарную помощь получили 846 430 больных, в поликлиниках оказана медицинская помощь при 35 858 1087 посещениях. Выполнено 1 163 523 выездов для оказания скорой и неотложной медицинской помощи. Проведено около 150 тыс. хирургических операций. На 22 тысячи увеличено количество бесплатных для населения компьютерных и магниторезонансных томографических исследований. Были введены стимулирующие выплаты медицинскому персоналу отделений анестезиологии и реанимации, врачам травматологам, ведущим амбулаторно-поликлинический прием, медицинскому персоналу, участвующего в выполнении ВМП. Среднемесячная заработная плата медицинских работников в 2008г. составила 10 598 рублей (рост за год - 33,6%).

В 2008 году объем консолидированного бюджета здравоохранения составил 19 354,113 млн. руб. (на 29,2% больше 2007года).

Завершено строительство терапевтического корпуса Зеленодольской ЦРБ, Зеленодольского противотуберкулезного диспансера, Чистопольского межрайонного перинатального центра, станции скорой медицинской помощи г.Наб.Челны. Проведен капитальный ремонт Дрожжановской ЦРБ, Зеленодольской детской больницы, поликлиник Сабинской и Чистопольской ЦРБ, стационаров Базарно-Матакской и Тетюшской ЦРБ. За счет средств ОАО «Татнефть» введен в эксплуатацию хирургический лечебный корпус МСЧ ОАО «Татнефть» и г.Альметьевска.

Реализуются инвестиционные проекты: 4 гемодиализных центра функционируют в г.г. Казань, Наб.Челны, Нижнекамск и Бугульма. В г.Казани реализуется инвестиционный проект частного родильного дома, Больницы скорой медицинской помощи. Медицинская страховая компания «Ак Барс Мед» инвестировала 14,0 млн. рублей на создание медицинского центра повышенной комфортности на базе РКБ.

В республике сохраняется положительная динамика в демографической ситуации.

Продолжает снижаться показатель естественной убыли населения, который в 2008г. составил (-)1,3 на 1000 населения, в первую очередь – за счет роста рождаемости (на 8,4%). Впервые в республике показатель младенческой смертности снизился на 23,1% и составил 6,0 на 1000 детей, родившихся живыми. Стабилизировался коэффициент общей и материнской смертности.

Снизилась показатели смертности: детской смертности - на 16,7%, смертности от травм, отравлений и внешних причин - на 6,4%, смертности населения трудоспособного возраста - на 2,9%. Отмечается снижение первичной заболеваемости - на 2,4%, наркологами болезнями - на 13,7%, инфекционной заболеваемости - на 9,1%, запущенности при злокачественных новообразованиях - на 0,6%. Наблюдается тенденция к стабилизации эпидемиологической ситуации по туберкулезу.

Была продолжена работа по оптимизации структуры отрасли. Произошла реорганизация 4-х государственных учреждений здравоохранения. В г.г. Казань, Наб.Челны проведено объединение городских поликлиник с городскими больницами, поликлиник с поликлиниками. Реорганизованы во врачебные амбулатории 6 участковых больниц, 4 врачебные амбулатории переведены в статус фельдшерско-акушерских пунктов. Ликвидированы неэффективно работающие учреждения и отделения в Лениногорском, Заинском, Мензелинском муниципальных районах. 55 ФАП размещены с учреждениями бюджетной сферы. В Республике Татарстан созданы 173 отделения, офиса общеврачебной практики, в которых работают 866 врачей общей практики. Завершена работа по внедрению основных принципов общеврачебной практики в 77% центральных районных больниц. Сокращено более 1 350 круглосуточных стационарных коек; обеспеченность составила 74 на 10 тыс. населения. В среднем койка работала 345 дней.

Для лечения больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения в республике были открыты пять сосудистых центров, обеспеченных высококвалифицированными кадрами и оснащенных современным оборудованием - на базе Межрегионального клинико-диагностического центра, городской больницы №5 г.Наб. Челны, Нижнекамской городской многопрофильной больницы №3, медико-санитарной части ОАО «Татнефть» и г.Альметьевска, Чистопольской центральной районной больницы, где пролечено 3 302 больных. Проведены мероприятия по подготовке к открытию первичных сосудистых центров в г.г.Буинск и Арск.

За год рост высокотехнологичной медицинской помощи составил 52,2%. 14477 жителей республики получили высокотехнологичную медицинскую помощь, из них 12757 -

в учреждениях здравоохранения республики. В федеральные клиники направлено 1809 человек. В специализированных отделениях санаториев получили долечивание 9 743 чел.

По программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами из федерального бюджета Республика Татарстан получила денежные средства в объеме 856 493,6 тыс.рублей. Отпущено лекарственных средств по 1 023 721 рецептам на сумму 514,7 млн. рублей; гражданам, страдающим 7-ми финансово-затратными заболеваниями - по 12246 рецептам на сумму 840,9 млн.руб. За счет бюджета РТ гражданам, имеющим право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпущено лекарственных средств по 439 334 рецептам на сумму 363,2 млн.рублей. На гарантированном обеспечении в аптечных учреждениях республики находится рецептов в 107 раза меньше по сравнению с 2007г.

На контрактной основе, по направлениям муниципальных образований, принято на учебу на первый курс Казанского государственного медицинского университета 96 человек. 128 выпускников, обучавшихся на контрактной основе, заключили договора на трудоустройство с муниципальными медицинскими учреждениями.

В Казанской государственной медицинской академии проведено 225 плановых циклов, обучено около 6000 врачей.

Проведено 35 мастер – классов с приглашением ведущих мировых специалистов . Стажировку в клиниках Германия прошли 29 человек, в Дюссельдорфе и в клиниках Нидерландов за счет грантов Правительства Республики Татарстан - 16 специалистов.

В Учебно-методическом центре по подготовке специалистов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи в течение года было проведено 9 циклов, общее количество слушателей составило 110 человек из 20 регионов Российской Федерации.

В 10 автономных образовательных учреждениях - медицинских училищах и колледжах республики в 2008 году обучалось 5330 человек; прием составил 844 человека, из 1084 выпускников трудоустроены в учреждения здравоохранения РТ 87,3%.

В прошедшем году получили квартиры по социальной ипотеке 261 семья работников здравоохранения, по социальному найму - 40 семей, выделено субсидий на приобретение жилья 141 семье.

В рамках Года семьи было принято участие во Всероссийской видеоконференции «Я и здоровая семья»; проведены республиканские акции «Второе дыхание», «Здоровые родители - здоровый ребенок». Начата Всероссийская кампания по сбору подписей «Россия без табака».

Впервые Минздрав РТ при поддержке Президента РТ учредил ежегодную республиканскую премию «Врач года – Ак чэчэкляр» по 9 номинациям, приняло участие 92 чел.

Несмотря на проводимую работу, в республике сохраняются проблемы, требующие неотложного решения.

Остается высокой смертность населения республики и смертность на дому. Наиболее частой причиной смертности на дому являются болезни системы кровообращения и смертность от новообразований. Особенно высокие показатели смертности на дому отмечаются в Кайбицком, Апастовском, Черемшанском, Лаишевском, Спасском районах.

В 2 - 3 раза превышает среднереспубликанский показатель младенческая смертность в Черемшанском, Муслумовском, Камско-Устьинском, Новошешминском, Менделеевском, Тукаевском районах. Материнская смертность зарегистрирована в г.г.Казань (4 случая), по 1 сл. - в г.Наб.Челны, Актанышском, Лениногорском и Заинском районах.

В 18 районах республики выявлен рост показателя первичной заболеваемости по сравнению с 2007г. Отмечен рост инфекционной заболеваемости по 15 нозологическим формам, в том числе геморрагической лихорадки с почечным синдромом в 4,2 раза, бру-

целлезом - на 8 сл., вирусным гепатитом С и А - более чем на 31%. Пораженность педикулезом возросла на 12,6%.

Из общего числа больных, умерших от злокачественных новообразований, 11,7% не состояли на учете у онколога; у 34,8% диагноз установлен при вскрытии.

На 4,9% выросло число инвалидов по причине психических расстройств. На 12,3% увеличился контингент лиц с диагнозом «злоупотребление наркотическими веществами». Контингент лиц, из числа потребителей ненаркотических ПАВ с синдромом зависимости от них (токсикомания) зарегистрирован в 18 районах республики, показатель болезненности в 2008 году вырос на 2,4%. Снизился охват больных с алкогольной зависимостью и наркоманией лечебно-реабилитационными программами

Продолжается рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией, которая составила 26,0 на 100 тысяч населения; отмечается рост количества зарегистрированных аварийных ситуаций, возникших при оказании медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией и в быту:

В Пестречинском, Тетюшском, Алькеевском, Бугульминском, Новошешминском, Агрызском, Верхне-Услонском и Зеленодольском районах сохраняется высокая заболеваемость туберкулезом, в т.ч. внелегочной формой туберкулеза. В 2 - 3 раза выше среднереспубликанского показатель смертности от туберкулеза в Верхнеуслонском, Лаишевском, Спасском районах. При этом не выполнен план флюорографических осмотров в Зеленодольском, Верхнеуслонском, Тетюшском, Агрызском, Нурлатском, Аксубаевском, Пестречинском районах.

В 18 муниципальных образованиях республики регистрируется показатель средней занятости койки выше 355 дней: в Рыбно-слободском, Лениногорском, Камско-Устьинском, Зеленодольском районах.

При индикативном показателе 318 вызовов скорой помощи на 1000 нас. свыше 500 вызовов на 1000 нас. обслужено в Агрызском, Камско-Устьинском, Рыбнослободском районах. Зарегистрировано большое количество безрезультатных выездов бригад скорой медицинской помощи в Агрызском, Мензелинском, Лениногорском – 21,5 (1914 выездов) районах.

Мониторинг выполнения «Протоколов ведения больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения в условиях неврологического стационара» и «Протоколов ведения больных с острым нарушением мозгового кровообращения в условиях «стационар на дому» показал, что соблюдение всего объема протокола ведения больных с неврологической патологией документально подтверждено только в 4% проверенных медицинских карт стационарных больных

По оперативным данным Министерства внутренних дел по РТ в 2008 году было совершено 87 коррупционных преступлений в системе здравоохранения (выдача справок, листов нетрудоспособности).

КОЛЛЕГИЯ РЕШАЕТ:

1. Признать деятельность органов и учреждений здравоохранения Республики Татарстан в 2008 году удовлетворительной.

2. Определить основными направлениями развития здравоохранения на 2009 год:

- продолжение работ по формированию эффективной системы амбулаторно-поликлинической помощи, ликвидации очередей. Завершение внедрения службы врача общей практики и перехода на систему единого лечащего врача. Внедрение подушевого финансирования на амбулаторно-поликлиническую помощь. Увеличение числа дневных

стационаров и стационаров на дому, снижение продолжительности пребывания больных на данных койках;

- совершенствование хозяйственного механизма в здравоохранении, снижение издержек, повышение производительности труда, качества медицинской помощи и конкурентоспособности медицинских учреждений;

- разработка Программы «Высокие медицинские технологии» на 2010-2012 годы, увеличение объема и видов выполняемой ВМП, в том числе за счет федеральных средств, стандартизация выполняемой ВМП и утверждение единых тарифов;

- внедрение отраслевой системы оплаты труда, рейтинговой оценки результатов работы каждого члена медицинского коллектива в зависимости от эффективности и результативности его работы, формирование системы корпоративной ответственности за качество оказываемой медицинской помощи;

- формирование образовательного кластера в здравоохранении, создание системы непрерывного профессионального образования. Разработка мероприятий, направленных на повышение роли среднего медицинского работника в оказании медицинской помощи. Расширение участия в деятельности органов здравоохранения аппарата главных внештатных специалистов, научных, экспертных и консультативных органов, медицинских профессиональных обществ и ассоциаций.

3. Первому заместителю министра здравоохранения РТ А.Ю.Вафину и заместителю министра здравоохранения РТ Ф.Ф.Яркаевой обеспечить централизацию закупок дорогостоящих расходных материалов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в т.ч. для эндопротезирования; срок – до 01.04.2009.

4. Первому заместителю министра здравоохранения РТ А.Ю.Вафину обеспечить:
- подготовку нормативной правовой базы для перехода на взаиморасчеты с фондом обязательного медицинского страхования по медико-экономическим стандартам; срок – до 01.07.2009;

- реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- разработку отраслевой целевой программы «Высокие медицинские технологии» на 2009-2010 годы; срок – I квартал 2009г.

- разработку программы по созданию травмоцентров по федеральной трассе М-7; срок – до 01.04.2009;

- обеспечить деятельность Диспетчерского центра по регулированию потоков больных для оказания высокотехнологичной медицинской помощи и организовать создание единой диспетчерской службы по оказанию скорой медицинской помощи населению;

- обеспечить выполнение плана флюорографических осмотров населения на уровне 98,0%;

- обеспечить реализацию медиа-проекта (экспертное издание для лучших в профессии «Healthy Nation» «Здоровье общества - главный приоритет»); срок – в течение I квартала 2009г.

- внести предложения в Кабинет Министров Республики Татарстан по организации деятельности Учебно-методического центра по подготовке специалистов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи; срок – I квартал 2009г.

5. Заместителю министра здравоохранения РТ А.А.Гильманову:

- обеспечить разработку единых тарифов по всем наименованиям высокотехнологичных видов медицинской помощи на основании медико-экономических стандартов;

срок – до 01.07.2009;

- подготовить предложения по дополнительной оплате профилактической работы первичному звену амбулаторно-поликлинической службы для внесения в программу госгарантий на 2010г.

- отработать переход на новую отраслевую систему оплаты труда в пилотных учреждениях здравоохранения; срок – в течение года;

- обеспечить завершение перехода амбулаторно-поликлинических учреждений на общеврачебную практику; срок – в течение года;

- принять меры по развитию системы «стационары на дому» в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения; срок – в течение года;

6. Заместителю министра здравоохранения РТ Р.К.Голубевой:

- подготовить предложения для внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан по созданию межведомственных комиссий по оценке и анализу смертности населения и по созданию межмуниципальных сосудистых центров в Зеленодольском, Сабинском, Нурлатском муниципальных образованиях; срок – I квартал 2009г.

- изучить вопрос и внести предложения по созданию в республике системы поэтапной преемственной помощи с формированием маршрутов движения больных (с учетом восстановительного лечения (долечивания), реабилитации, хосписной помощи);

- продолжить работу по совершенствованию системы оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, в т.ч. по внедрению скрининговых программ в деятельность амбулаторно-поликлинических учреждений; срок – в течение года;

- подготовить план мероприятий по совершенствованию системы оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями; срок – I квартал 2009г.

- разработать межведомственный план мероприятий по совершенствованию медико-гигиенического образования и воспитания населения, по созданию системы мотивирования граждан к ведению здорового образа жизни;

- усилить работу по профилактике факторов риска неинфекционных заболеваний, в т.ч. обеспечить организацию школ здоровья в каждом амбулаторном учреждении и ФАП; срок – в течение года;

- провести анализ деятельности скорой медицинской помощи и внести предложения по ее эффективности; срок – до 01.05.2009;

- провести анализ деятельности хирургических стационаров муниципальных медицинских учреждений с дальнейшим обсуждением перспективы развития хирургической помощи в республике; срок – до 01.05.2009.

7. Заместителю министра здравоохранения РТ Ф.Ф.Яркаевой:

- разработать план мероприятий по лекарственному обеспечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, граждан, страдающих 7 финансово-затратными нозологиями, и граждан, имеющих право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

срок – I квартал 2009г.

- обеспечить своевременное проведение торгов на закупку лекарственных средств для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, товаров, работ и услуг для нужд учреждений здравоохранения РТ в рамках выделенных средств в соответствии с действующим законодательством; срок – постоянно;

- организовать ежемесячный мониторинг медицинских учреждений по наличию медикаментов и расходных материалов; срок – в течение года.

8. Заместителю министра здравоохранения РТ Р.С.Залалдинову:

- организовать внедрение в деятельность Управления по лицензированию инновационных технологий проведения и оценки результатов лицензионного контроля, мониторинга состояния лицензирования; срок – в течение года;
- организовать разработку и размещение на сайте Министерства здравоохранения Республики Татарстан регламента получения и переоформления лицензий на осуществление фармацевтической деятельности и деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также при оформлении документов на получение заключений по соответствию объектов и на допуск специалистов; срок – II квартал;
- организовать разработку и апробацию в экспериментальном режиме системы предварительной подготовки и сдачи соискателями и лицензиатами документов в электронном виде; срок – II квартал.

9. Рекомендовать руководителям исполнительных комитетов муниципальных образований:

- обеспечить достижение индикативных показателей качества жизни населения и эффективности деятельности муниципальных учреждений здравоохранения на 2009г.;
- взять под личный контроль и оказать содействие в организации дополнительной диспансеризации работающих и диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведении и мониторинге оздоровления населения по результатам медицинского обследования, обеспечении взаимодействия заинтересованных ведомств по данным направлениям приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- организовать работу комиссий по мониторингованию и оценке смертности населения;
- взять под личный контроль выполнение государственного заказа по оказанию амбулаторно-поликлинической и стационарной медицинской помощи в пределах программы государственных гарантий;
- обеспечить межведомственное взаимодействие с привлечением средств массовой информации по формированию здорового образа жизни у населения;
- обеспечить выполнение плана флюорографических осмотров населения не менее 98,0% от плана;
- обеспечить своевременность выездов бригад скорой медицинской помощи, в т.ч. за счет передачи неотложной медицинской помощи в амбулаторно-поликлиническую службу и исключения нецелевого использования автотранспорта СМП;
- принять меры по обеспечению муниципальных учреждений здравоохранения кадрами.

10. Контроль исполнения решения оставляю за собой.

Председатель коллегии,
министр здравоохранения
Республики Татарстан

Секретарь коллегии



А.З.Фаррахов



Г.М.Волкова